

บทที่ 1

ข้อมูลทั่วไป

๑.๑ สภาพทั่วไปของ เทศบาลตำบลหอค้า

๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต

ลักษณะภูมิประเทศทั่วไป

ตำบลหอค้าเป็นพื้นที่ราบลุ่มมีแม่น้ำโขงไหลผ่านหลายหมู่บ้าน

มีหนองน้ำธรรมชาติสำคัญเหมาะแก่การเกษตร

ลักษณะหมู่บ้านตั้งอยู่เป็นแนวยาวตามถนนหลวงสาย

หนองคาย – นครพนม และแนวยาวตามลำแม่น้ำโขง

ทิศเหนือ จด แม่น้ำโขง สปป.ลาว

ทิศใต้ จด ทต.โนนสว่าง , ทต.หนองเล็ง

อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

ทิศตะวันออก จด เทศบาลตำบลโคสี อำเภอเมืองบึงกาฬ
จังหวัดบึงกาฬ

ทิศตะวันตก จด อบต.นาแก , อบต.ปากคาด

อำเภอเมืองบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

๑.๑.๒ เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลหอค้า แบ่งเขตการปกครองออกเป็น 1 ตำบล
ได้แก่ 14 หมู่บ้าน ได้แก่ ม.1หอค้า ม.2 สะง้อ ม. 3 หนองเข็ง ม.4
โคกสะอาด ม.5 โนนยาง ม. 6 ม่วงมีชัย ม.7 หนองบัวทอง ม.8
หนองแสง ม.9 นาโซ่ ม.10 วังด่าน ม.11 ไทยเจริญ ม.12 สมประสงค์
ม.13 หอค้าเหนือ ม.14 เจริญรัตน์

๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา

เทศบาลตำบลหอค้า มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น
7,207 คน

แยกเป็นชาย 3,654 คน หญิง 3,616 คน

จำนวนครัวเรือน.....2,253..... ครัวเรือน

จำนวนประชากรแฝง ประมาณ.....2,268.....คน

ส่วนใหญ่นับถือศาสนา พุทธ ร้อยละ 99 คริสเตียน 1%

(ที่มา : เอกสารสำนักงานทะเบียนอำเภอเมืองบึงกาฬ(ข้อมูล ณ
เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2566)

๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ

ประชากรส่วนใหญ่ของ เทศบาลตำบลหอค้า
ประมาณ ร้อยละ.....90 ...ประกอบอาชีพเกษตรกรรม

รองลงมาได้แก่รับจ้างทั่วไป ประมาณร้อยละ 10 %
เนื่องจากสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมกับ การเพาะปลูกยาง ทำนา
ทำสวน การเลี้ยงสัตว์)เฉลี่ยรายได้ประชากรต่อหัว/ต่อปี
ประมาณ 104,750.44 บาท

ที่มา : (ข้อมูล จปฐ)

๑.๑.5 เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)

เทศบาลตำบลลหอคำ
มีเส้นทางคมนาคมที่สำคัญสามารถเดินทางติดต่อกันระหว่าง หมู่บ้าน
อปท. ใกล้เคียง และอำเภอต่างๆ ได้อย่างรวดเร็ว
โดยสามารถเดินทางได้ทางรถยนต์ บนถนนทางหลวงหมายเลข 212
และทางเรือ ผ่านเส้นทางแม่น้ำโขง

๑.๑.6 แหล่งแม่น้ำลำคลอง

แหล่งน้ำ ทางการเกษตร	ความเพียงพอของปริมาณน้ำฝนที่ใช้ในการทำการเกษตร		
	เพียงพอ		ไม่เพียงพอ
3.1) ปริมาณน้ำฝน	✓		-
แหล่งน้ำ ทางการเกษตร	ลำดับ ความสำคัญ	ความเพียงพอของน้ำเพื่อการเกษตร	
		เพียงพอ	ไม่เพียงพอ
3.2) แหล่งน้ำธรรมชาติ			
☐ 1. แม่น้ำ	1	✓	
☐ 2. ห้วย/ลำธาร	14	✓	
☐ 3. คลอง	1	✓	
☐ 4. หนองน้ำ/บึง	25	✓	
☐ 5. น้ำตก	-	-	-
☐ 6. อื่นๆ(โปรดระบุ) 6.1)			

3.3) แหล่งน้ำที่มนุษย์สร้างขึ้น			
☐ 1. แก้มลิง	-	-	-
☐ 2. อ่างเก็บน้ำ	2	✓	
☐ 3. ฝาย	9		✓
☐ 4. สระ	-	-	-
☐ 5. คลองชลประทาน	1	✓	
☐ 6. อื่นๆ(โปรดระบุ 6.1)			

๑.๒ ประวัติการเกิดภัย

๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย

สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาลตำบลหอค้า ส่วนใหญ่เกิดภัยจาก เช่น อุทกภัย วาตภัย ภัยหนาว อัคคีภัย โดยมีปัจจัยเสี่ยงมาจากเป็นร่องมรสุม โดยเฉพาะในพื้นที่หมู่ที่ ม.1 หอค้า ม.13 หอค้าเหนือ ม.2 สะง้อ ที่เกิดภัยขึ้นบ่อยครั้ง และจากสถานการณ์สาธารณภัยดังกล่าว มักจะมีผู้ประสบภัยที่ได้รับผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เช่น อาคารบ้านเรือน พื้นที่การเกษตร

๑.๒.๒ สถิติภัย

สถานการณ์สาธารณภัยของ เทศบาลตำบลหอค้า ที่สำคัญที่เกิดขึ้นและสร้างความสูญเสียต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนจากสถิติการเกิดภัย ดังนี้

ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดภัยของ ทด.ตำบลหอค้า

(1) อุทกภัย (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอค้า ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่รวมคว	ว นทางบพเก	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บา น	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย ตามการเกษ	ตร**	สงบลูกสงว ง
อุทกภัย	เมืองบึงกาฬ	1	56	8,3	ส.ค.,ก.ย.	56	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
อุทกภัย	เมืองบึงกาฬ	1	58	30	ก.ค.	58	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
อุทกภัย	เมืองบึงกาฬ	1	61	30	ก.ค.	61	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
อุทกภัย	เมืองบึงกาฬ	1	67	30	ก.ค.	67	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/

(2) วาตภัย (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอค้า ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่รวมคว	ว นทางบพเก	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บา น	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย ตามการเกษ	ตร**	สงบลูกสงว ง
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	56	8,3	ส.ค.,ก.ย.	56	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	58	30	ก.ค.	58	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	61	7	ส.ค.	61	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	62	13	ก.ค.	62	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	63	7,2	พ.ค.	63	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	64	7,2	พ.ค.	64	หอค้า	1- 14	14	/	/	/	/
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	1	65	17	มี.ค	65	หอค้า	1- 14	14	/	/		
วาตภัย	เมืองบึงกาฬ	2	65	29	เม.ย	65	หอค้า	1- 14	14	/	/		

วาทภัย	เมืองบึงกาฬ	3	65	20	ส.ค.	65	หอคำ	1-14	14	/	/		
วาทภัย	เมืองบึงกาฬ	1	66	20	เม.ย.	66	หอคำ	1-14	1			/	

(3) ภัยแล้ง (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่/รวมครั้ง	นับหัวปีที่เกิดขึ้น	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย	ด้านการเกษตร**	สิ่งปลูกสร้างอื่น**
ภัยแล้ง	เมืองบึงกาฬ	1	56	15,15/4,15	ก.พ.,มี.ค.	56	หอคำ	1-14	14	/	/	/	/

(4) อัคคีภัย (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่/รวมครั้ง	วัน/เดือน/ปี	ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย	ด้านการเกษตร**	สิ่งปลูกสร้าง**	ผู้เสียชีวิต		
อัคคีภัย	เมืองบึงกาฬ	1	56	21	มี.ค.	56	หอคำ	4	1	/	/	/	/
อัคคีภัย	เมืองบึงกาฬ	1	59	22	เม.ย.	59	หอคำ	3	1	/	/	/	/
อัคคีภัย	เมืองบึงกาฬ	1	61	16	ม.ค.	61	หอคำ	5	1	/	/		

5(ฝนทิ้งช่วง (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่/รวมครั้ง	วันที่พบเหตุ	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย	ด้านการเกษตร**	สิ่งปลูกสร้าง**	ผู้เสียชีวิต
ฝนทิ้งช่วง	เมืองบึงกาฬ	1	56	1	พ.ย.	55	หอคำ	1-14	1			/		

6(ไฟป่า (ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทด.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖8 หน้า ๕

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่ ตรวจ/รวมตรวจ	วันที่ พบทางบก/ทางน้ำ	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย ตามการเกษตร**	สงฆ์/สงฆ์ อื่น**	ผู้เสียชีวิต (คน)	หมายเหตุ
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

)6(ภัยหนาว(ที่มา : ปภ.จ. บึงกาฬ ทต.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่ ตรวจ/รวมตรวจ	วันที่ พบทางบก/ทางน้ำ	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย ตามการเกษตร**	สงฆ์/สงฆ์ อื่น**	ผู้เสียชีวิต (คน)	หมายเหตุ
ภัยหนาว	เมืองบึงกาฬ	1	57	20	ธ.ค.	56	หอคำ	1-14	1	/				
ภัยหนาว	เมืองบึงกาฬ	1	58	5	ม.ค.	58	หอคำ	1-14	1	/				

)6(ภัยโรคระบาด(ที่มา : รพ.สต. ตำบลหอคำ ทต.หอคำ ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2567)

ประเภท	อำเภอ	ครั้งที่ ตรวจ/รวมตรวจ	วันที่ พบทางบก/ทางน้ำ	วัน/เดือน/ปี			ตำบล	หมู่ที่	จำนวนหมู่บ้าน	ประชาชน	ที่อยู่อาศัย ตามการเกษตร**	สงฆ์/สงฆ์ อื่น**	ผู้เสียชีวิต (คน)	หมายเหตุ
โรคระบาด	เมืองบึงกาฬ	1	มิถุนายน	1	ก.ย.	2564	หอคำ	1-14	14	/				

2.5 ข้อมูลความเสี่ยงภัย

(1) พื้นที่เสี่ยงภัย

ที่	หมู่บ้าน /ชุมชน	ลักษณะทาง กายภาพ	ประเภทภัยที่เกิดขึ้นบ่อย ครั้ง/คาดว่าจะเกิดขึ้น
1	หมู่ 1	เป็นชุมชนหนาแน่น	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๖

2	หมู่ 2	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
3	หมู่ 3	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
4	หมู่ 4	เป็นชุมชนหนาแน่น	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
5	หมู่ 5	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
6	หมู่ 6	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
7	หมู่ 7	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
8	หมู่ 8	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
9	หมู่ 9	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
10	หมู่ 10	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
11	หมู่ 11	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
12	หมู่ 12	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
13	หมู่ 13	เป็นที่ราบลุ่ม	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด
14	หมู่ 14	เป็นชุมชนหนาแน่น	อุทกภัย, อัคคีภัย, วาตภัย, โรคระบาด

(ที่มา : ทต.หอดำ ข้อมูล ณ เดือน ตุลาคม พ.ศ. 2567)

๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่ ทต.ตำบลหอคำ

จากการวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยและการประเมินความเสี่ยงจาก
สาธารณภัย ภายใต้ฐานข้อมูลสถานการณ์สาธารณภัย สถิติการเกิดภัย
ความถี่การเกิดภัย และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย
สามารถจัดลำดับความเสี่ยงจากมากไปหาน้อยตามลำดับได้ ดังนี้

ตารางที่ ๑-4 : ลำดับความเสี่ยงภัยของ ทต.ตำบลหอคำ

ลำดับ ความเสี่ยงภัย	ประเภทของภัย	ลักษณะของการเกิดภัย
1	อุทกภัย	ตามสภาพอากาศโลก
1	วาตภัย	ตามสภาพอากาศโลก
2	ภัยหนาว	ตามสภาพอากาศโลก
3	อัคคีภัย	อากาศแห้งแล้ง เกิดจากคนทำ ไฟฟ้าช็อต
4	ฯลฯ	

๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี

ใน ข ว ง ร ะ ย ะ เ ว ล า ที่ ผ ่ า น ม า
มีการเกิดสาธารณภัยขึ้นบ่อยครั้งและเกิดขึ้นเป็นประจำในช่วงระยะเวลา
หนึ่ง จึงทำให้ ทต.ตำบลหอคำ สามารถคาดการณ์การเกิดภัยได้มากขึ้น
ได้แก่ วาตภัย ภัยหนาว อัคคีภัย นอกจากนี้ภัยจากการคมนาคม
(อุบัติเหตุทางถนน) ก็ยังเป็นสาธารณภัยที่เกิดบ่อยครั้งมากขึ้น
ซึ่งการคาดการณ์ทำได้ยากเพราะเป็นพฤติกรรมของมนุษย์
เว้นแต่ในบางช่วงระยะเวลาหากมีการใช้ถนนมาก เช่น เทศกาลต่างๆ
ก็มีแนวโน้มจะเกิดมากขึ้น

ตารางที่ ๑-5 : ปฏิทินสาธารณภัยของ ทต.ตำบลหอคำ

เพื่อเป็นแนวทางในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณ

ภัยในวังหน้า
 ทต.ตำบลหอคำจึงทำปฏิทินสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ดังนี้

ภัย/เดือน	ระยะเวลาที่เกิดภัย											
	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.
อุทกภัย						←	→	→	→			
ภัยแล้ง	←		ฤดู แล้ง	→							←	→
พายุฤดูร้อน			←	→								
อัคคีภัย	ปี ใหม่											ปี ใหม่
อุบัติเหตุทางถนน	ปี ใหม่			←	สงคร านต์					ออกพ รรษา		ปี ใหม่
ภัยหนาว	←										←	→
โรคระบาด	←											→

(สามารถปรับเปลี่ยนหรือลดปฏิทินสาธารณภัยประจำปีให้เหมาะสม
 กับสถานการณ์ภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่)
หมายเหตุ : ทต.ตำบลหอคำ เผ่าระวังตลอดทั้งปี

บทที่ ๒

แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ปัจจุบันแนวคิดการบริหารจัดการสาธารณภัยของประเทศไทยมุ่งเน้นให้ความสำคัญมากขึ้นกับ การดำเนินการอย่างยั่งยืน โดยให้ความสำคัญกับ "การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย" (Disaster Risk Management : DRM) ซึ่ง ประกอบ ด้วยการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR)

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
 เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๙

ควบคู่กับการจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management)
รวมถึงการฟื้นฟู (Recovery)

๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย

ขอบเขตสาธารณภัยตามแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ ฉบับนี้ ให้เป็นไปตามความหมาย “สาธารณภัย” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

“อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณสุขชน ไม่ว่าเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหาย แก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย”

๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย

ระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นไปตามระดับการจัดการสาธารณภัยของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับพื้นที่ จำนวนประชากร ขนาดของภัย ความรุนแรง ผลกระทบและความซับซ้อนของภัยหรือความสามารถในการจัดการสาธารณภัย ที่มีอำนาจตามกฎหมาย ใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับความสามารถในการเข้าควบคุมสถานการณ์เป็นหลัก โดยแบ่งเป็น ๔ ระดับ ดังนี้

ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ
ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ.ศ. ๒๕๕๐

ระดับ	การจัดการ	ผู้มีอำนาจตามกฎหมาย
๑	สาธารณภัยขนาดเล็ก	ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการท้องถิ่น ควบคุมและสั่งการ
๒	สาธารณภัยขนาดกลาง	ผู้อำนวยการจังหวัด ควบคุมสั่งการและบัญชาการ
๓	สาธารณภัยขนาดใหญ่	ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

		ควบคุม สั่งการและบัญชาการ
๔	สาธารณภัยร้ายแรง อย่างยิ่ง	นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนาย กรัฐมนตรีมอบหมาย ควบคุม สั่งการและบัญชาการ

ที่มา : แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่
เทศบาลตำบลหอคำนายกเทศมนตรี ตำบลหอคำ
ใน ฐานะผู้ อำนวยการ ท้องถิ่น
ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา
๒

จะเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่โดยเร็วเป็น
ลำดับแรก มีอำนาจสั่งการ ควบคุม
และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัคร
รวมทั้งติดตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้น
ประเมินโอกาสการขยายความรุนแรงของภัย
เพื่อรายงานนายอำเภอให้เสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาประกาศห
รือยกระดับของภัยจากสาธารณภัยขนาดเล็กเป็นสาธารณภัยขนาดกลาง
ต่อไป

๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ.
2558 ได้กำหนดยุทธศาสตร์ การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย
โดยมีเป้าหมายเพื่อให้ประเทศมีความพร้อมรับสถานการณ์ที่อาจเกิดขึ้น
โดยบูรณาการร่วมกันทุกภาคส่วน
ซึ่งจะเป็นการสร้างมาตรฐานในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ
ประเทศ โดยให้ท้องถิ่น ชุมชน และภาคส่วนต่างๆ
เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยนำไปสู่การพัฒ
น
ที่ ยั่งยืน
รวมทั้งเพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพสังคมและท้องถิ่นเพื่อมุ่งเข้าสู่
“การรู้รับ – ปรับตัว – ฟื้นเร็วทั่ว – อย่างยั่งยืน” (Resilience)
ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่	1
การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
ยุทธศาสตร์ที่	2
การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	

ยุทธศาสตร์ที่ 3
การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 4
การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจาก
สาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ 1
การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยพิจารณาวิเคระห์และจัดการกับปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อลดความล่าช้า ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหาในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

เป็นการเผชิญเหตุและจัดการสาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยการจัดระบบการจัดการทรัพยากรและภารกิจความรับผิดชอบ เพื่อเผชิญเหตุการณ์ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นทุกรูปแบบ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงลดความสูญเสียที่จะมีต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทรัพยากรสภาพแวดล้อม สังคม และประเทศ ให้มีผลกระทบน้อยที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

เป็นการปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิต และสภาวะวิถีความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบภัยให้กลับสู่สภาวะปกติ หรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตามความเหมาะสม โดยการนำปัจจัยในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยมาดำเนินการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (rehabilitation)

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจาก สาธารณภัย

เป็นการพัฒนาศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประ
เทศ ให้ ได้ มา ต ร ฐ า น ต ำ ม ห ล ั ก ส ำ ก ล
โดยการจัดระบบและกลไกในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศใ
ห้ มี ป ระ ส ี ท ธิ ภ า พ ซึ่ง ก ำ ร จ ำ ด ก ำ ร
ความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจาก
ทุกภาคส่วน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ โดยคำนึงถึงระเบียบ
กฎหมาย แนวทางปฏิบัติ การให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม
และประเพณีปฏิบัติให้สอดคล้องกับกรอบความร่วมมือระหว่างประเทศเป็
นสำคัญ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลลพคำ พ.ศ. 2564 ฉบับนี้
มุ่งตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยเพื่อสร
าง ความ เชื้อ มั่น และ ความ ปลอดภัย
ใน ชีวิต และ ทรัพย์สิน ของ ประชาชน และ ของ รัฐ
โดยชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลด
ความ เสี่ยง จาก สาธารณ ภัย
หากได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นก็จะสามารถทำ
ให้ ชุมชน ของ ตน มี ความ ปลอดภัย จาก สาธารณ ภัย
โดยการมีส่วนร่วมของคนหลากหลายกลุ่มในชุมชน

๒ . ๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของเทศบาล
ตำบลลพคำ มีที่มาจาก 2 แหล่งงบประมาณ ได้แก่

(๑) งบประมาณรายจ่ายประจำปี เทศบาลตำบลลพคำ
(โครงการที่ใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

(๒) งบประมาณอื่นๆ (งบกลางของ เทศบาลตำบลลพคำ)

๒.๔.๑ ภาพปกติ

(๑) เทศบาลตำบลลหอคำ จัดทำกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เทศบาลตำบลลหอคำ โดยกำหนดให้มีรายละเอียด ดังนี้

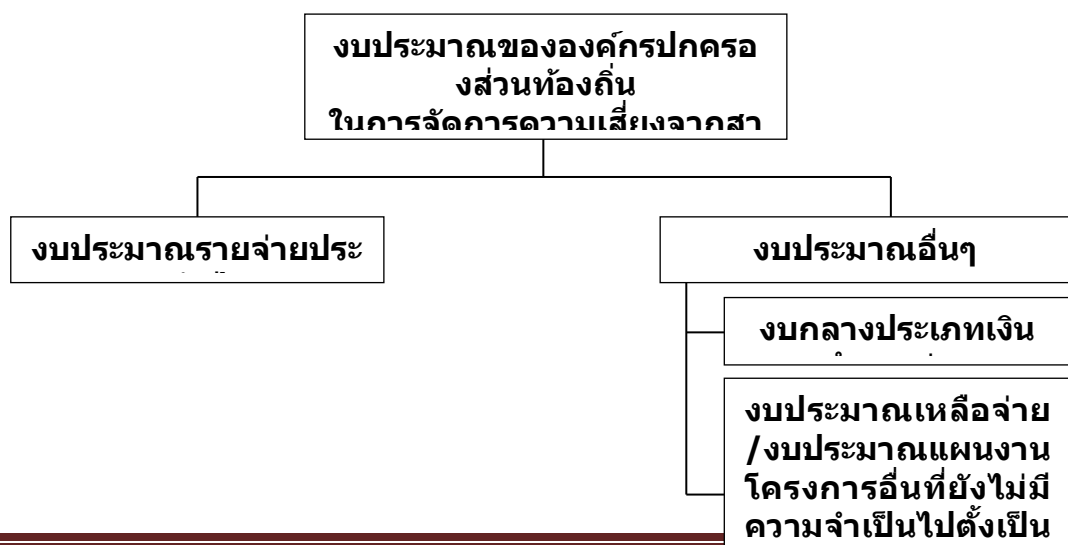
- แผนและขั้นตอนของ เทศบาลตำบลลหอคำ ในการจัดการให้มีเครื่องหมายสัญญาณหรือสิ่งอื่นในการแจ้งให้ประชาชน ได้ทราบถึงการเกิดหรือจะเกิดสาธารณภัย

- แผนและขั้นตอนในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และยานพาหนะ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลลหอคำ

(๒) เทศบาลตำบลลหอคำ ตั้งงบกลาง ให้เพียงพอต่อการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น

๒ . ๔ . ๒ ก า ว ะ จู ก เ ฉิ น (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

เทศบาลตำบลลหอคำ นำเงินงบประมาณ ของหน่วยงาน ที่ได้เตรียมไว้ ไปใช้จ่ายเพื่อบรรเทา/ช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนที่ประสบ สาธารณภัยเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ หากงบประมาณไม่เพียงพอ ให้โอนเงินงบประมาณ เหลือจ่าย หรืองบประมาณในแผนงาน/โครงการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ด้อย ใช้จ่าย ไปตั้งเป็นงบประมาณ สำหรับจ่ายเพิ่มเติมได้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2543 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชน ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2561



**แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๑๔**

แผนภาพที่ ๒-๑ :
แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ
ทต.ตำบลหอคำ

๒.๕ องค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทต.ตำบลหอคำ

ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ใน เทศบาลตำบลหอคำ จะมีองค์กรที่เกี่ยวข้องในการอำนวยการ ควบคุม สั่งการ และประสานการปฏิบัติ ตั้งแต่ระดับประเทศ ซึ่งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอคำ ต้องมีการเชื่อมโยงและ รับนโยบายแผนงานแนวทางมาดำเนินการ รวมทั้งการประสานกับหน่วยงานบริหารจัดการสาธารณภัยในระดับอำเภอ และระดับจังหวัดด้วย

๒.๕.๑ ระดับนโยบาย

(๑)

คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.)

มีหน้าที่กำหนดนโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ บูรณาการพัฒนาระบบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ระหว่างหน่วยงานของรัฐและหน่วยงานภาคเอกชนให้มีประสิทธิภาพ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๖ และมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

(๒) คณะกรรมการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ
(กปอ.)

มีหน้าที่เสนอนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันอุบัติภัยของประเทศและเสนอแนะแนวทางปฏิบัติและประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันอุบัติภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๓)

คณะกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด

มีหน้าที่จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดเสนอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อประกาศใช้ต่อไป โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่ระบุในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ

(๑)

กองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (บกปภ.ช.)

ทำหน้าที่บังคับบัญชา อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔) มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ควบคุมสั่งการ และบัญชาการ

(๒)

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง (กอปภ.ก.)

ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจัดตั้งกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง โดยมีอธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะผู้อำนวยการกลาง เป็นผู้อำนวยการ มีความรับผิดชอบ ดังนี้

(๒ . ๑) ภาวะปกติ ประสานงานและบูรณาการข้อมูลและการปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เครื่องมืออุปกรณ์ แผนปฏิบัติการเพื่อเตรียมความพร้อมพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสาธารณภัยทั้งระบบ

(๒.๒) ภาวะใกล้เกิดภัย เตรียมการเผชิญเหตุ ติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ รวมถึงวิเคราะห์ข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ประเมินสถานการณ์ และแจ้งเตือนภัย พร้อมทั้งรายงานและเสนอความเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติหรือนายกรัฐมนตรีตามแต่ระดับการจัดการสาธารณภัยเพื่อตัดสินใจในการรับมือกับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้น โดยเรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเป็นการประกอบกำลังในการเริ่มปฏิบัติการ

(๒ . ๓) ภาวะเกิดภัย อำนวยการและบูรณาการประสานการปฏิบัติ ในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดเล็ก (ระดับ ๑) และขนาดกลาง (ระดับ ๒)

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลางรับผิดชอบในการ อำนวยการ ประเมินสถานการณ์ และสนับสนุนกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแต่ละระดับ รวมทั้งติดตามและเฝ้าระวังสถานการณ์ วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์ รายงานสถานการณ์และแจ้งเตือน พร้อมทั้งเสนอความคิดเห็นต่อผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และ หั ง ข าด เพื่อตัดสินใจยกระดับในกรณีการจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย ในกรณีการจัดการสาธารณภัยร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

นี้ ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกลาง ทำหน้าที่เป็นส่วนหนึ่งในศูนย์ประสานการปฏิบัติของกองบัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ในกรณียกระดับเป็น การจัดการสาธารณภัยขนาดใหญ่ (ระดับ ๓) และขนาดร้ายแรงอย่างยิ่ง (ระดับ ๔)

(๓) กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)

ทำหน้าที่อำนวยการ ควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่จังหวัด ที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อำนวยการ

รองผู้ว่าราชการจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมาย และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นรองผู้อำนวยการ

(๔)

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร (กอปภ.กทม.)

ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม สนับสนุน ประสานการปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตกรุงเทพมหานคร และจัดทำแผนปฏิบัติการหรือแผนเผชิญเหตุตามประเภทความเสี่ยงภัยให้ สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร รวมทั้งดำเนินการสนับสนุน การปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และเป็นหน่วยเผชิญเหตุเมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่รับผิดชอบ โดยมีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครในฐานะผู้อำนวยการ เป็นผู้รับผิดชอบ มีอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติตามหมวด ๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครกำหนด

(๕)

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ (กอปภ.อ.)

ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม สนับสนุน และประสานการปฏิบัติกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และปฏิบัติงานตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดมอบหมาย โดยมีนายอำเภอ เป็นผู้อำนวยการ

(๖)

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ ประกอบด้วย

(๖ . ๑)

กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเมืองพัทยา (กอปภ.เมืองพัทยา)

ทำหน้าที่อำนาจการควบคุม ปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและเผชิญเหตุ เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ของเมืองพัทยาให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรร

ท า ส า ธ า ร ณ ภั ย จั ง ห ว้ ด ช ล น รี
และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอบางละมุง
รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัด และผู้อำนวยการอำเภอ
ด า ม ที่ ไ้ ด รั บ ม อ บ ห ม า ย
พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง)
หรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับการร้องขอ โดยมีนายกเมืองพัทยา
เป็นผู้อำนวยการ

(๖ . ๒)

**กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลห
ค้ า** ท า ห น้ า ที่ อ่ า น ว ย ก า ร ค ว บ คຸ ม
ป ฏิ บั ตี ก า ร ป ็ อ ง กั น แ ลະ บ ร ร เ ท า ส า ธ า ร ณ ภั ย
แ ลະ เ ผ ขิ ญ เ ห ต ເ ມື ອ ເ ກ ຶ ด ສ າ ສ າ ຣ ນ ກ ຶ ຍ ຂຶ ນ
พร้อมทั้งจัดทำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศ
บ ำ ล ด้ ำ บ ฬ ห ๑ คໍ ำ
ให้สอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจั
งหวัดบึงกาฬและแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอเมืองบึง
ก ำ
รวมถึงมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตาม
ที่ ไ้ ด รั บ ม อ บ ห ม า ย
พร้อมทั้งสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียงหรือเขตพื้นที่อื่นเมื่อได้รับ
การร้องขอ โดยมีนายกเทศมนตรีตำบลหอค้าเป็นผู้อำนวยการ

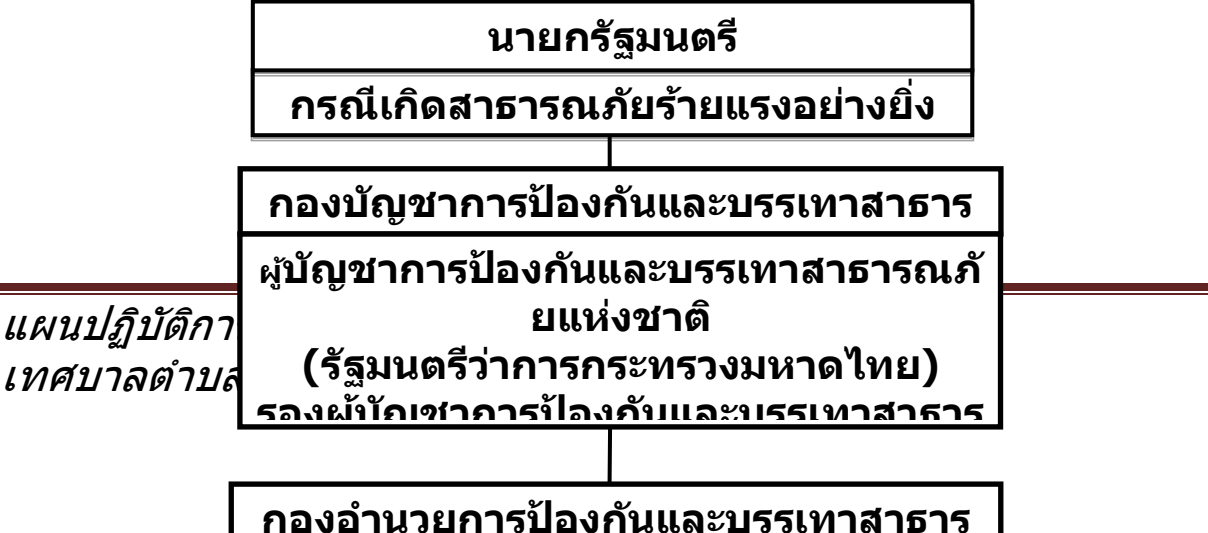
ก ำ ร จั ด ก ำ ร ใน ภ ำ ว ะ จຸ ก ๑ ๑
(รายละเอียดการปฏิบัติปรากฏตามบทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย)

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่
ให้กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า
จั ด ด้ ัง คุ ณ ย์ ป ฏิ บั ตี ก ำ ร จຸ ก ๑ ๑ ท້ ๑ ง ๑ ๑ ๑
โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ
เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่
ภ ำ ว ะ ป ๑ ก ๑ ๑
พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่รับผิดชอบ
ด ๑ ๑ ๑ ๑
และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

**แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘หน้า ๑๙**

ที่ พร้อมทั้งให้รายงานผู้อำนวยการอำเภอ ในเขตพื้นที่
นายอำเภอเมืองบึงกาฬ ทราบทันที

หากประเมินสถานการณ์สาธารณสุขและเกินขีดความสามารถของ
ทรัพยากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเข้าจัดการกับสาธารณสุข
ให้ยุติโดยเร็วแล้วและไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณสุขได้โดย
ล ำ พ ึ่ง
ให้รายงานให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบและขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการ
ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดต่อห
ร ี อ ใ ก ล ้ เ คี ย ง แ ล ะ ห ร ี อ
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ



**แผนภาพที่ ๒-๒ :
กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย**

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอดำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๒๑*

๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ทด.ตำบลหอคำ (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

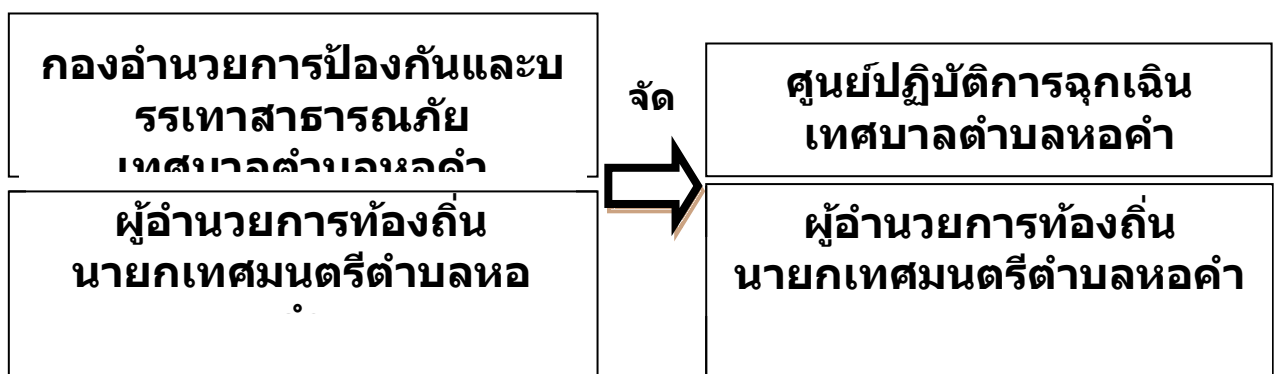
บทบาทภารกิจ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอคำ จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ทด.ตำบลหอคำ เพื่อทำหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกชั้น หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถ โดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง และหรือกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมและสั่งการ

การจัดการสาธารณภัยระดับ ๑

ภาวะปกติ
(ไม่เกิดสาธารณภัย)
(เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)

ภาวะฉุกเฉิน



แผนภาพที่ ๒-๓ :
องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๒๒

๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(1) จัดเจ้าหน้าที่ประสานอำเภอและจังหวัด
ใน ขั ว ง ร ะ ย ะ ข ณ ะ ก ี ด ภั ย
พร้อมทั้งรายงานสถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้นตามข้อเท็จจริงเป็นระ
ยะๆ

(2)

กรณีสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรงให้ประสานขอกำลังสนับสนุนจาก
กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ/จังหวัด
ตามลำดับ

๒

๗

๒

การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

(1) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ
เทศบาลตำบลหอค้า และสาธารณภัยมีความรุนแรงขยายเป็นวงกว้าง
ให้ ผู้อำนวย การ ท้อง ถิ่น เทศบาลตำบลหอค้า
ร าย ง า น ผู้อำนวย การ อำเภอ
พร้อมทั้งประสานกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาล
ตำบลไคสีและเทศบาลตำบลหนองเล็ง ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง
ให้สนับสนุน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(2) เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ของ
เทศบาลตำบลหอค้า ซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง
ให้ ผู้อำนวย การ ท้อง ถิ่น เทศบาลตำบลหอค้า
ให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น
เพื่อเป็นการบูรณาการและการประสานการปฏิบัติงานร่วมกัน

๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่

ในการปฏิบัติภารกิจป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมระหว่างพลเรือนกับ
ทหารนั้น จะต้องมีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิด
เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดการสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า
และศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น เทศบาลตำบลหอค้า กับ ศบภ.นรข.
ที่ ง นี้
ฝ่ายทหารอาจพิจารณาจัดตั้งศูนย์ประสานงานหรือศูนย์ปฏิบัติงานร่วม
ระหว่าง พล เรือ น กับ ท ห ร

๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธารณกุศล

(๑)

(๒) จัดทำแผนประสานงานกับองค์การสาธารณสุข

(๓) เทศบาลตำบลห้วยค้ำ

(๔) กรณีที่เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้น

ถ้าองค์การสาธารณกุศลไปถึงพื้นที่ประสบภัยก่อน
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
ให้กันเขตพื้นที่อันตรายและกันไม่ให้ผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องเข้าไปยังพื้นที่อันตราย

ราย พร้อมทั้ง แจ้งหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบโดยทันที เพื่อดำเนินการควบคุมสถานการณ์สาธารณสุข

(๕) กรณี ที่ ใ้ ด้ รั บ การ ประ สาน จา ก เทศบาลตำบลหอคำ หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ตำรวจ เทศบาล เป็นต้น ให้องค์การสาธารณสุขจัดชุดเคลื่อนที่เร็วออกไปยังที่เกิดเหตุ และให้รายงานตัว ที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลหอคำ หรือผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อรับมอบหมายภารกิจในการปฏิบัติการ

(๖) กรณี ห ลั ง ก่ ิด ส า ธ า ร ณ ภั ย ให้ องค์ ก า ร ส า ธ า ร ณ กุ ศ ล องค์ กร เอก ช น ช่ว ย เ ลื อ เจ้าหน้าที่หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการรักษาความปลอดภัยในสถานที่เกิดเหตุ และพื้นที่รองรับการอพยพ ประสานหน่วยแพทย์และพยาบาล อีกทั้งให้การรักษาพยาบาลเบื้องต้นแก่ผู้ประสบสาธารณภัย พร้อมทั้งลำเลียงผู้ได้รับบาดเจ็บส่งโรงพยาบาล บึงกาฬ รวมทั้งอพยพช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยไปยังที่ปลอดภัยหรือพื้นที่รองรับการอพยพ

**ตารางที่ ๒-๒ : รายนามภาคประชาสังคม
และองค์การสาธารณสุขในพื้นที่ ทต.ตำบลหอคำ**

ลำดับ ที่	รายนามภาคประชาสังคม และองค์การสาธารณสุข	โทรศัพท์/โทร สาร	รายชื่อผู้ประสาน งาน
๑.	มูลนิธิประชาชนอาสา	082 114 2369	น า ย อ ำ น ว ย แย้มการ
๒.	อ ส . ท ล	086-8547657	นายชัยนา วิลาศรี
๓.	ตำรวจทางหลวง	084 533 4175	จ่า เอก ช ยั น ต์
๔.	กู้ชีพ อบต.ปากคาด	089-5857574	นนทฤทธิ์
	กู้ชีพ ทต.ตำบลหอคำ		น า ย นุ ญ ป อ ง ศรีสมโภชน์

หมายเหตุ มีการช่วยเหลือกันในระหว่างพื้นที่ เวลาออกเหตุซ้ำซ้อน
หรือรถกู้ชีพบางหน่วยเสีย

บทที่ 3

การปฏิบัติก่อนเกิดภัย

๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลห้วยค้อฉบับนี้
มุ่งดำเนินงานตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณ
ภัยตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘
ให้บรรลุผลสำเร็จในทางปฏิบัติ
โดยมีเป้าหมายสำคัญในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลห้วยค้อ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๒๖

เพื่อสร้างความเชื่อมั่น ความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ ตามแนวทางในการดำเนินงานด้านการป้องกัน บรรเทา การลดผลกระทบจากสาธารณภัย และการเตรียมความพร้อม ดังนี้

ยุทธศาสตร์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เป็นการลดโอกาสที่จะได้รับผลกระทบทางลบจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบ โดยการวิเคราะห์และการบริหารจัดการปัจจัยที่เป็นสาเหตุและผลกระทบของสาธารณภัย เพื่อกำหนดนโยบาย มาตรการ หรือกิจกรรมต่างๆ ให้สามารถลดความล่าช้า ลดปัจจัยที่ทำให้เกิดความเปราะบาง และเพิ่มศักยภาพของบุคคล ชุมชน และสังคมให้เข้มแข็งในการจัดการปัญหา โดยมีเป้าหมายในการลดความเสี่ยงที่มีอยู่ในชุมชนและสังคมในปัจจุบัน รวมถึงป้องกันความเสียหาย ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต

๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย

3.2.1 นิยามความเสี่ยง

ความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk)

หมายถึง โอกาสที่สาธารณภัย ทำให้เกิดความสูญเสียต่อชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน ความเป็นอยู่ และภาคบริการต่างๆ ในชุมชนใดชุมชนหนึ่ง ณ หนึ่งเวลาใดเวลาหนึ่งในอนาคต ซึ่งสามารถแทนด้วยสมการแสดงความสัมพันธ์ของปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับ ความเสี่ยง ได้แก่ ภัย ความล่าช้า ความเปราะบาง และศักยภาพ ดังนี้

$$\text{ความเสี่ยง (Risk)} = \text{ภัย (Hazard)} \times \text{ความล่าช้า (Exposure)} \times \text{ความเปราะบาง (Vulnerability)} \\ \text{ศักยภาพ (Capacity)}$$

การวิเคราะห์ความเสี่ยง, การประเมินความเสี่ยง (Risk Assessment) หมายถึง กระบวนการกำหนดลักษณะ ขนาด หรือขอบเขตของความเสี่ยงโดยการวิเคราะห์ภัยที่เกิดขึ้นและประเมินสภาวะการเปิดรับต่อความเสี่ยง (exposure) ความเปราะบาง (Vulnerability) และศักยภาพ (Capacity) ในการรับมือของชุมชนที่อาจเป็นอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน

เป็นการวิเคราะห์ความน่าจะเป็นในการเกิดผลกระทบจากภัยในพื้นที่หนึ่ง ๆ มีประโยชน์ในการวางแผนเพื่อจัดการความเสี่ยงอย่างมีระบบ

ภัย (Hazard) หมายถึง เหตุการณ์ที่เกิดจากธรรมชาติหรือการกระทำของมนุษย์ที่อาจนำมาซึ่งความสูญเสียต่อชีวิตทรัพย์สิน ตลอดจนทำให้เกิดผลกระทบทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

ความล่อแหลม (Exposure) หมายถึง การที่ผู้คน อาคารถิ่นเรือน ทรัพย์สิน ระบบต่างๆ หรือองค์ประกอบใดๆ มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เสี่ยงและอาจได้รับความเสียหาย

ความเปราะบาง (Vulnerability) หมายถึง ปัจจัยหรือสภาวะใด ๆ ที่ทำให้ชุมชนหรือสังคมขาดความสามารถในการปกป้องตนเอง ทำให้ไม่สามารถรับมือกับสถานการณ์ภัย หรือไม่สามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วจากความเสียหายอันเกิดจากสาธารณภัย ปัจจัยเหล่านี้มีอยู่ในชุมชนหรือสังคมมานานก่อนเกิดสาธารณภัย และอาจเป็นปัจจัยที่ทำให้ผลกระทบของภัยมีความรุนแรงมากขึ้น

ศักยภาพ (Capacity) หมายถึง ความสามารถที่จะกระทำการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือความสามารถที่อาจจะพัฒนาต่อไปให้เป็นประโยชน์มากขึ้น

๓ . ๒ . ๒

ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย ๗ ขั้นตอน ได้แก่ ขั้นที่ ๑ การทำความเข้าใจเหตุการณ์ปัจจุบัน ความต้องการในการประเมินความเสี่ยง และพิจารณาถึงข้อมูลในอดีต ขั้นที่ ๒ การประเมินภัย ขั้นที่ ๓ การประเมินความล่อแหลม ขั้นที่ ๔ การวิเคราะห์ความเปราะบาง และศักยภาพ ขั้นที่ ๕ การวิเคราะห์ผลกระทบและระดับความเสี่ยง ขั้นที่ ๖ การจัดทำข้อมูลความเสี่ยงและแนวทางในการจัดการและลดความเสี่ยง ขั้นที่ ๗ การพัฒนาหรือปรับปรุงยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า จัดทีมประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อเข้าสำรวจพื้นที่และจัดเก็บข้อมูลข้อเท็จจริงจากเหตุการณ์สาธารณภัย และเป็นข้อมูลในการวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยง รวมทั้งผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อประกอบการตัดสินใจสั่งการในการรับมือสถานการณ์ภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ได้แก่

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๒๘

(๑) การกำจัดความเสี่ยง (การป้องกันหรือหลีกเลี่ยง) (๒) การแก้ไขปัญหาความเปราะบางและความล่าช้า (การลดผลกระทบ) (๓) การเตรียมความพร้อมรับมือสาธารณภัย และ (๔) การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง

ที่
ง
นี้
ตัวอย่างของทางเลือกในการจัดการความเสี่ยงตามกลยุทธ์ข้างต้น
ในกรณีแผ่นดินไหว พายุโซนร้อน และอุทกภัย แสดงในตารางที่ ๓-๑

**ตารางที่ ๓-๑ : ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง วาดภัย
ภัยหนาว อุทกภัย และ อัคคีภัย**

ประเภท ของ ภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน /หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียม ความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
วาดภัย	- ควรจัดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบช่วยเหลือกรณีฉุกเฉิน - ควรจัดให้มีระบบการเตือนภัยและช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยมีการกระจายข่าว - ควรตอกปิดรั้วบ้านประตูหน้าต่างให้แน่นหนา โดยเฉพาะประตู	สร้างกรอบความร่วมมือเพื่อช่วยมีแนวทางในการดำเนินการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ยร่วมกันทุกระดับ อบรรมให้ความรู้	- ติดตามสภาวะอากาศ พังค้ำเตือนจาการมอดุนิยมวิทยาสม่ำเสมอ - สอบถามแจ้งสภาวะอากาศร้ายแก่กรมอดุนิยมวิทยา - ช่อมแซมอาคารให้แข็งแรง - เตรียมป้องกันภัยให้สัตว์เลี้ยงและพืชผลการเกษตร -	ประกันความเสี่ยงจากวาดภัยการรวมกลุ่มความเสี่ยงเงินทุนสำหรับซ่อมสร้างและกองทุนออมทรัพย์ชุมชนสำหรับการซ่อมสร้างและฟื้นฟูสภาพ

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสียหาย
	น้ำต่า กระຈก ควรรห าไม้ตอກຕຽງ หรือหาທ່າປ່າ ກວາໜັ່ງກວາກ ະດາຊປັດທັບໃ ້ແນ່ນ เพื่อป้องกัน ລມแรงกระຈกແ ຕກ การປັດປຽ ະຕູໜ້າຕ່າງ ຈະຊ່ວຍປັດກັ້ນ ຊ່ອງລມທາງ ນ້ຳໄດ້		ฝึกซ้อมการປ້ ອງกันภัยพิบัติ เตรียมพร้อมร ับมือ และวางแผน อพยพหากຈຳ เป็น — เตรียมเครื่อง อุปโภค บริโภค ไฟฉาย แบตเตอรี่ วิทยุกระเป๋າหີ ວດິດຕາມຊ່າວ ສາຣ — เตรียมพร้อม อพยพเมื่อໄດ້ຮັ ບແຈ້ງให้อพย ພ	
ภัยหนาว	.รักษาความ อบอุ่นของร่าง กาย โดยการสวม เสื้อผ้าหนาๆ โดยเฉพาะใน เด็กเล็กที่สກ ພຽງກາຍເປຣີ ຍນແປລງໄດ້ງ່ າຍຕາມສກາພ	สร้างกรอบคว ามร่วมมือ เพื่อช่วยให้มี แนวทางในກ າດຳເນີນກາລ ດความเสียหายຈ າກສາຣາຣຸນກັ ຍຮ່ວມກັນທຸກຣ ັບ ອບຣມ ให้ความรู้	จัดทำแผนป ฏิบัติการປ້ອງ กันและແກ້ໄຂປັ ญหาภัยหนาว สำรวจความຕ້ ອງการเครื่อง กันหนาวและ จัดทำบัญชีผู้ ประสบภัยหน าว	ประสานจังหวัด เตรียมความพร ้อมรับมือ และช่วยเหลือผู้ ประสบภัยหนาว

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสียหาย
	อากาศให้ใส่ถุงเท้า หมวกไหมพรม หากไม่มีให้ใส่เสื้อผ้าหลาย ๆ ชั้นและห่มผ้าให้หนา มากกว่าปกติ การดื่มน้ำ และเครื่องดื่มอื่นๆ ที่นอกจากจะเพิ่มความอบอุ่นแล้วยังช่วยเพิ่มความชุ่มชื้นให้กับร่างกาย		เพื่อกำหนดแนวทางการช่วยเหลือและวางแผนแจกจ่ายเครื่องกันหนาวให้ทั่วถึง	

ปร	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ
----	------------------------------------

ะเ ภ ท ข อง ภ ย	การป้องกัน/หลีก เลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียม ความพร้อม	การถ่าย โอนหรือ แบ่งปัน ความเสี ย
อั ค ค ภ ย	คือการตัดโอกาสที่ องค์ประกอบทั้งสาม จะเจอกัน แต่ถ้าเกิดไฟไหม้ขึ้น แล้ว เราต้องทำการกำจัด องค์ประกอบของ ไฟชนิดใดชนิดหนึ่ง ออกจากขบวนการ เผาไหม้อย่างเหม าะสม อาทิ การทำให้ยับยั้ง การทำให้ยับยั้ง การทำให้ยับยั้ง การลดความร้อน เพื่อป้องกันการลุก ลามและสามารถดับ ไฟได้ในที่สุด	- การจัดเก็บสิ่งข องต่างๆ ภายในและภาย นอกพื้นที่พักอา ศัยหรือสถานที่ ทำงานให้เรียบร้อย - หมั่นตรวจตรา - ให้ความรู้ แนะนำ ผู้คนในอาคาร - รณรงค์ ให้ความรู้กับผู้ค นในอาคาร - การจัดเตรียมแ ผนการดับเพลิง แผนการอพยพ หนีไฟ และทำการซักข อม	- หาตำแหน่งของ ตนเอง ว่ากำลังอยู่ที่ไ ไหน บนชั้นใดของอา าคารทางหนีไฟ อยู่ที่ใด - หากอยู่ใกล้จุดที่ เกิดเพลิงไหม้แ ละเพลิงนั้นมีชน าดเล็กให้รีบดับ เพลิงในบริเวณที่ เกิดเหตุ ด้วยอุปกรณ์ถังด ับเพลิงที่ติดตั้ง อยู่ใกล้ที่สุด หาตำแหน่งสัญ ญาณเตือนเพลิง ไหม้ เปิดสัญญาณแล ะรีบอพยพออกจ ากอาคารทันที หากได้ยินสัญญาณ เตือนเพลิงไ ไหม้ ให้รีบอพยพออก จากอาคารทันที	ประกันคว ามเสี่ยงจ ากอัคคีภ ย การรวมก ลุ่ม ความเสี ย เงินทุนสำ หรับซ่อม สร้าง และกอง ทุน ซ่อมทรว งชุมชน สำหรับกา รซ่อมสร้า งและฟื้นฟู สภาพ

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
อุทกภัย	- ควรจัดให้มีหน่วยงานรับผิดชอบช่วยเหลือกรณีฉุกเฉิน - ควรจัดให้มีระบบการเตือนภัยและช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยมีการกระจายข่าว	สร้างกรอบความร่วมมือเพื่อช่วยให้มีแนวทางในการดำเนินการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกันทุกระดับ อบรมให้ความรู้	- ติดตามสภาวะอากาศ พังค้ำเตือนจากกรมอุตุนิยมวิทยา สม่ำเสมอ - สอบถามแจ้งสภาวะอากาศร้ายแก่กรมอุตุนิยมวิทยา - ฝึกซ้อมการป้องกันภัยพิบัติ เตรียมพร้อมรับมือ และวางแผนอพยพหากจำเป็น - เตรียมเครื่องอุปโภค บริโภค ไฟฉาย แบตเตอรี่ วิทยุกระเป่าหิ้วติดตามข่าวสาร -	ประสานจังหวัดเตรียมความพร้อมรับมือ และช่วยเหลือผู้ประสบภัย

ประเภทของภัย	ประเภททางเลือกในการจัดการภัยพิบัติ			
	การป้องกัน/หลีกเลี่ยง	การลดผลกระทบ	การเตรียมความพร้อม	การถ่ายโอนหรือแบ่งปันความเสี่ยง
			เตรียมพร้อมอพยพเมื่อได้รับแจ้งให้อพยพ	

๓.๓ พื้นที่เสี่ยงระดับความเสี่ยงและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

เมื่อมีการวิเคราะห์ความเสี่ยงหรือการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยแล้วจะทำให้ทราบถึงพื้นที่เสี่ยงภัยและปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัยซึ่งจะทำให้สามารถกำหนดแนวทางในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยได้ตรงกับความเสี่ยงที่เกิดขึ้นนำไปสู่การลดความเสี่ยงอย่างยั่งยืนที่หมู่บ้าน/ชุมชนมีวิธีการรับรู้ปรับตัวในการรับมือกับสถานการณ์สาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้นเช่นการกำหนดกิจกรรมโครงการหรือแผนงานที่กำหนดจากผลการประเมินและวิเคราะห์ความเสี่ยงของพื้นที่หนึ่งๆ เพื่อลดโอกาสในการได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยที่สามารถคาดการณ์ได้ในปัจจุบันและเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้นในอนาคต

เทศบาลตำบลหอคำรับผิดชอบในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตตำบลหอคำซึ่งมีหมู่บ้านที่เป็นพื้นที่เสี่ยงภัยและปัจจัยที่เป็นสาเหตุทำให้เกิดความเสี่ยงจากภัยต่างๆ ดังต่อไปนี้

ตารางที่ ๓-๒ :

ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยของ ทด.ตำบลหอคำ

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย	ปัจจัย/สาเหตุ
--------------	--------------------	---------------

	เสียงสูง	เสียงปานกลาง	เสียงต่ำ	ที่ทำให้เกิดความเสียงจาก
วาทภัย	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	14	เป็นร่องมรสุม
ภัยหนาว	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	สภาพดินฟ้าอากาศแต่ละปี
อัคคีภัย	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	สภาพอากาศ มือนมนุษย์
อุทกภัย	ทุกบ้าน	ทุกบ้าน	14	สภาพดินฟ้าอากาศแต่ละปี

การวิเคราะห์และประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย
(ให้ดำเนินการในบริบทของสภาพพื้นที่และสภาวะแวดล้อมในท้องถิ่น/ชุมชน)

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำ
	เสียงสูง	เสียงปานกลาง	เสียงต่ำ	
วาทภัย	ม.1,2,3,5,13,14	ม.11,6,7,9,12	ทุกบ้าน	- เป็นพื้นที่ เป็นร่องมรสุมติดมีแม่น้ำโขง - ขาดระบบเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพ - อาคารบ้านเรือนและสภาพแวดล้อม
ภัยหนาว	ทุกบ้าน			สภาพดินฟ้าอากาศแต่ละปี
อัคคีภัย	ทุกบ้าน			- ประชาชนขาดความตระหนั ใช้แก๊ส การเผาหญ้า

ประเภทของภัย	ระดับความเสี่ยงภัย			ปัจจัย/สาเหตุ ที่ทำ
	เสี่ยงสูง	เสี่ยงปานกลาง	เสี่ยงต่ำ	
				- ประชาชนไม่ทราบถึงแนวท
อุทกภัย	ทุกบ้าน			สภาพดินฟ้าอากาศแต่ละปี

หมายเหตุ : ตัวอย่างตารางมาตรฐานในการประเมินค่าความเสี่ยง (สูง/ปานกลาง/ต่ำ) ตามภาคผนวก ก ญ

๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ

เนื่องจาก เทศบาลตำบลหอค้า มีพื้นที่ 14 หมู่บ้าน สาธารณภัยที่ส่งผลกระทบ ได้แก่ ภัยจากวาตภัย ภัยหนาว อัคคีภัย อุทกภัย จึงให้ความสำคัญกับแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) ด้านโครงสร้าง

เทศบาลตำบลหอค้า ได้พิจารณาโครงสร้างที่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่เสี่ยงภัยแล้ว และได้จัดสร้าง อาคาร กำแพง ประตูระบายน้ำ เส้นทางคมนาคม เพื่อ ส่ง กำลัง บำรุง ป้าย สัญญาณ (ฯลฯ) ขึ้น เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

(๒) ด้านไม่ใช้โครงสร้าง

การป้องกัน โดย ไม่ ใช้ โครงสร้าง เป็นการใช้นโยบาย กฎระเบียบ การวางแผนและกิจกรรมต่างๆ เพื่อลดความเสี่ยง โดย เทศบาลตำบลหอค้า ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

(๒ . ๑)

ด้านการบังคับใช้กฎหมายและการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ กับหน่วยงานภาครัฐในการป้องกันไม่ให้เกิดอัคคีภัย เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับ สาธารณภัยต่างๆ ที่เกิดจากการกระทำของประชาชนเอง เช่น การเผาตอซังข้าว เป็นต้น

(๒ . ๒)

วิเคราะห์ และ จัดทำ แผน ที่ เสี่ยง ภัย ให้ เหมะ สม กับ พื้นที่

พร้อมทั้งจัดเก็บข้อมูลสถิติภัยและหาปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการหาแนวทางการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเป็นระบบมุ่งสู่การแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย

การเตรียมความพร้อมเป็นการดำเนินการที่เน้นช่วงก่อนเกิดภัยเพื่อให้ประชาชนหรือชุมชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีองค์ความรู้ขีดความสามารถ และทักษะต่างๆ พร้อมที่จะรับมือกับสาธารณภัย โดยเทศบาลตำบลหอคำ มีการดำเนินงาน ประกอบด้วย

(๑)

การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยอาศัยชุมชนเป็นฐาน (CBDRM)

เป็นการเสริมสร้างศักยภาพโดยเน้นการอาศัยชุมชน/หมู่บ้านเป็นศูนย์กลาง ในการป้องกัน แก้ไข บรรเทา และฟื้นฟูความเสียหายจากสาธารณภัย โดยให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผน ตัดสินใจ กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย เพื่อลดความเสียหายของชุมชนและเพิ่มขีดความสามารถให้คนในชุมชนมีศักยภาพในการระงับบรรเทาภัยได้ด้วยตนเองในระดับหนึ่ง ก่อนที่หน่วยงานภายนอกจะเข้าไปให้ความช่วยเหลือ รวมทั้งเป็นการสร้างภาคีเครือข่ายภาคประชาชนในรูปแบบอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลืองานเจ้าหน้าที่ในขั้นตอนการเตรียมความพร้อม

(๒)

การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่

เป็นเครื่องมือและกิจกรรมในการสร้างความพร้อมและเพิ่มศักยภาพของหน่วยงานและบุคคลากร รวมทั้งเป็นการทดสอบการประสานงานและการบูรณาการความร่วมมือ ทำให้ทราบจุดบกพร่องและช่องว่างในการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉิน เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณ

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๓๗*

ณ ภั ย ข อ ง เท ศ บ า ล ต ำ บ ล ห อ ค ำ
และแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้
การฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้หมายรวมถึงการฝึก
ก ำ ร ช้ ก ช้ อ ม
และการฝึกปฏิบัติตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละหน่วยงาน
ในทุกกระดับ โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย
เท ศ บ า ล ต ำ บ ล ห อ ค ำ
จะมีการประสานและสั่งการอำนวยการให้ชุมชน/หมู่บ้าน
ดำเนินการฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการอย่างส
ม่ ำ เสมอ

(๓) การเฝ้าระวังและประเมินสถานการณ์

(๓.1) จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์
เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ข้อมูลความเคลื่อนไหวของ
เหตุการณ์ สาธารณ ภัย ที่อาจจะเกิดขึ้นตลอด ๒๔ ชั่วโมง
พร้อมทั้งประสานการปฏิบัติกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณ
ณ ภัย ข้างเคียง

(๓ . ๒)
ติดตามการรายงานสภาพอากาศปรากฏการณ์ ธรรมชาติ
ข อ มู ล ส ถ า น ก า ร ณ ์ แ ล ะ ก ำ ร แ จ้ ง ข ำ ว
การเตือนภัยจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเห
นือขึ้นไป และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมอุตุนิยมวิทยา
กรมชลประทาน กรมทรัพยากรน้ำ กรมอุทกศาสตร์
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ฯลฯ รวมทั้งสื่อต่างๆ
เพื่อรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ เฝ้าระวัง ประเมินแนวโน้มการเกิดภัย

(๓ . ๓) จั ด ทึ ม ป ระ ช ำ สั ม พั น ธ์
เพื่อให้ข้อมูลข่าวสารให้ประชาชนได้รับทราบ ถึงระยะเวลา
ภาวะที่จะคุกคาม (อันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สิน) เป็นระยะๆ
เพื่อป้องกันความตื่นตระหนกและความสับสนในเหตุการณ์ที่จะเกิดขึ้น
และให้ความสำคัญกับผู้ที่ต้องช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เช่น ผู้พิการ
ทั้งนี้ ความถี่ของการแจ้งข่าวเตือนภัยขึ้นอยู่กับแนวโน้มการเกิดภัย

(๓ . ๔)
จัดให้มีอาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ปฏิบัติ
งานตลอด ๒๔ ชั่วโมง และแจ้งข่าว เตือนภัยระดับชุมชน
ทำหน้าที่ติดตาม เฝ้าระวังปรากฏการณ์ธรรมชาติที่มีแนวโน้มการเกิดภัย
แ จ้ ง ข ำ ว เ ตื อ น ภัย แ ก่ ชุ ม ช น

และรายงานสถานการณ์ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า โดยใช้ระบบการสื่อสาร เครื่องมือแจ้งเตือนภัยของชุมชนการติดตามข้อมูลความเคลื่อนไหวของ เหตุการณ์ที่อาจส่งผลให้เกิดสาธารณภัย รวมทั้งทำหน้าที่เฝ้าระวัง ให้ ข้อมูล ข่าวสาร แก่ ประชาชน โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า แลกเปลี่ยน ข้อมูล ข่าวสาร วิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์ จาก ข้อมูล ข่าวสาร ที่ ได้รับ และ ตรวจ สอบ ข้อเท็จจริง ของ ข้อมูล เพื่อตัดสินใจในการเตรียมรับมือกับสาธารณภัย

รายงานสถานการณ์ภัยและผลการปฏิบัติให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทา สาธารณ ภัยอำเภอและจังหวัดทราบเป็นระยะๆ เพื่อประสานและสนับสนุนการปฏิบัติร่วมกัน

(๔) การเตรียมการอพยพ

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการอพยพ ดังนี้

(๔.๑) จัดทำแผนอพยพหลักผู้ประสบภัย แผนอพยพหลักส่วนราชการ โดยมีสาระสำคัญประกอบด้วย จำนวนผู้อพยพ บัญชีส่วนราชการ สิ่งอำนวยความสะดวกในการอพยพ การกำหนดเขตพื้นที่รองรับการอพยพให้อยู่ในพื้นที่ที่เหมาะสม การกำหนดเจ้าหน้าที่หรือผู้รับผิดชอบการอพยพไว้ให้ชัดเจน การกำหนดเส้นทางอพยพหลักและเส้นทางอพยพสำรองสำหรับแต่ละประเภทภัย รวมทั้งการสำรวจและการจัดเตรียมพาหนะ น้ำมันเชื้อเพลิง แหล่งพลังงาน และระบบสื่อสารการอพยพ

(๔.๒) วางมาตรการการอพยพ

(๕) การเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า มีแนวทางปฏิบัติสำหรับเตรียมการจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว ดังนี้

(๕.๑) คัดเลือกและจัดหาสถานที่ตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว

(๕.๒) จัดการภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยกำหนดผู้รับผิดชอบภายในศูนย์พักพิงชั่วคราว คือ ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว ได้แก่ ผู้นำชุมชน กรณีโรงเรียนเป็นศูนย์พักพิงอาจเป็นผู้อำนวยการโรงเรียน

(๕ . ๓)
ปัจจัยความจำเป็นขั้นต่ำของศูนย์พักพิงชั่วคราวอื่นๆ

(๕.๔) ให้มีการบริหารจัดการข้อมูลผู้อพยพ
โดยมีการเก็บบันทึกข้อมูลที่จำเป็น

(๖) การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลห้วยค้อ
จะจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัยประจำศูนย์เตรียมพร้อม
ป้องกันภัยประจำชุมชน/หมู่บ้าน ที่มีความพร้อมเป็นลำดับแรกก่อน
โดยมีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้สาธารณภัย ดังนี้

(๖ . ๑)
เพื่อให้ประชาชน/ชุมชนได้เรียนรู้สาธารณภัยต่างๆ
ธรรมชาติและลักษณะของภัย

(๖ . ๒)
เพื่อให้ประชาชนทราบถึงขั้นตอนและวิธีการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณ
ภัยเพื่อลดผลกระทบและความสูญเสียชีวิตที่อาจเกิดขึ้น

(๖.๓) เพื่อเพิ่มทักษะให้ประชาชนช่วยเหลือตนเอง
สามารถรักษาชีวิตรอดได้ เมื่อเกิดสาธารณภัย

(๗) แผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan : BCP)

แผนการบริหารความต่อเนื่อง
เป็นแผนปฏิบัติงานในสภาวะวิกฤตฉุกเฉิน
ในสถานการณ์เมื่อเกิดภัยต่างๆ เช่น ภัยที่เกิดจากธรรมชาติ อุบัติเหตุ
หรือการมุ่งร้ายต่อองค์กร ฯลฯ
ซึ่งจากสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินดังกล่าวส่งผลให้หน่วยงานหรือ
องค์กรต้องหยุดชะงักการดำเนินงานหรือ
ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น
หน่วยงานส่วนราชการหรือองค์กรต่างๆ
จึงต้องจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่อง (Business Continuity Plan :
BCP) ขึ้น

เพื่อเป็นแผนรองรับการดำเนินภารกิจของหน่วยงานหรือองค์กรในช่วงส
ภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉิน
เพื่อให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง เช่นเดียวกับในช่วงภาวะปกติ
หากหน่วยงานหรือองค์กรไม่จัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องรองรับไว้
ไว้ตั้งแต่ในภาวะปกติอาจส่งผลกระทบต่อหน่วยงานหรือองค์กรในด้านต่าง
ๆ เช่น ด้านเศรษฐกิจ การเงิน การให้บริการ สังคม ชุมชน สิ่งแวดล้อม

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลห้วยค้อ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๔๐

ตลอดจนชี้วัดและทรัพย์สินของประชาชน เป็นต้น การจัดทำแผนการบริหารความต่อเนื่องจึงเป็นสิ่งสำคัญที่จะช่วยให้สามารถรับมือกับเหตุการณ์ฉุกเฉินและให้บริการได้เมื่อเกิดภัยขึ้นวิกฤต เพื่อดำเนินงานและให้บริการตามปกติตามระดับการให้บริการที่กำหนดไว้ ซึ่งจะช่วยให้อาสาสมัครลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อหน่วยงานหรือองค์กรได้ แผนการบริหารความต่อเนื่องควรมีสาระสำคัญ ดังนี้

- (๑) วัตถุประสงค์ของแผนการบริหารความต่อเนื่อง
- (๒) ขอบเขตสถานการณ์ ความเสี่ยงภัย เช่น แผนรับมือสถานการณ์ภัยจากอุทกภัย/อัคคีภัย/แผ่นดินไหว ฯลฯ
- (๓) กำหนดสถานที่ปฏิบัติงานสำรอง
- (๔) กำหนดขั้นตอนการปฏิบัติ

บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน เช่น ทีมอพยพ ทีมปฐมพยาบาล ทีมกู้ชีพกู้ภัย ทีมประสานงานและสนับสนุน ทีมรักษาความสงบเรียบร้อย ฯลฯ

ระดับความรุนแรงของสถานการณ์และขั้นตอนการปฏิบัติงานฉุกเฉิน

การอพยพทรัพยากรที่จำเป็นและเหมาะสมต่อสถานการณ์

- ขั้นตอนการฟื้นฟูหน่วยงานหลังผ่านพ้นวิกฤต ฯลฯ

๓ . ๔ . ๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน

ชุมชนมีบทบาทสำคัญเป็นอย่างมากในการเตรียมความพร้อมและลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย เนื่องจากชุมชนต้องอาศัยอยู่ในพื้นที่ของตนซึ่งมีความเสี่ยง หากชุมชนได้รับการพัฒนาศักยภาพรวมทั้งมีภูมิปัญญาท้องถิ่นในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ก็สามารถทำให้ชุมชนของตนมีความปลอดภัยจากสาธารณภัยหรือพ้นตัวจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว โดยมีแนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน ดังนี้

(๑)
การทำความเข้าใจเรื่องการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอดำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๔๑

ให้สำรวจชุมชน เพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยงและศักยภาพ รวมทั้งกลุ่มเปราะบางของชุมชน แล้วนำข้อมูลเหล่านั้นมาจัดทำเป็น แผนลดความเสี่ยงภัยของชุมชน

(๒)

ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเตรียมพร้อมรับมือกับสาธารณภัย

(๓)

มีแผนในภาวะฉุกเฉินเมื่อเกิดสาธารณภัยและแผนการฟื้นฟูชุมชนหลังจาก ก ิ ด ส า ธ า ร ณ์ ภัย โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบในระดับท้องถิ่น ระดับอำเภอ และระดับจังหวัด เพื่อให้แผนมีการบูรณาการและตอบสนองความต้องการของชุมชนได้อย่างแท้จริง

(๔) มีแผนรับมือกับสาธารณภัยในครอบครัว เช่น การสร้างบ้านเรือนให้มีความแข็งแรงและอยู่ในพื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งมีการเตรียมพร้อมในครอบครัวหากต้องอพยพออกจากที่พักอาศัยเดิม

(๕) จัดการฝึกอบรมสมาชิกชุมชนอยู่เสมอ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มเปราะบางเพื่อให้มีศักยภาพมากขึ้น

(๖) ส ร้ า ง ช้ อ ม แ ช้ ม หรือปรับปรุงสาธารณูปโภคในชุมชนให้ช่วยลดความรุนแรงจาก ส า ธ า ร ณ์ ภัย เช่น ชุมชนที่โดนน้ำท่วมบ่อยอาจมีการสร้างฝายชะลอน้ำหรือทำพื้นที่แก้มลิง เพื่อพักน้ำ เป็นต้น

(๗)

เตรียมสิ่งของยังชีพที่จำเป็นก่อนที่จะเกิดสาธารณภัย

๓.๕ การแจ้งเตือนภัย

การแจ้งเตือนภัยเป็นการแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าแก่ผู้ที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบในพื้นที่เสี่ยงภัยให้เฝ้าระวังและเตรียมพร้อมรับสถานการณ์อพยพเคลื่อนย้ายไปสู่ที่ปลอดภัยได้ โดยกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า แจ้งเตือนภัยไปยังชุมชน/หมู่บ้านในพื้นที่ที่คาดว่าจะเกิดภัย เพื่อส่งข้อมูลแจ้งเตือนภัยที่ถูกต้องรวดเร็วไปยังประชาชน

๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า

เป็นการแจ้งข้อมูลข่าวสารที่บ่งชี้ว่ามีแนวโน้มที่จะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงไปยังชุมชน หมู่บ้าน และประชาชน

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๔๒*

เพื่อให้ติดตามข้อมูลข่าวสารและความเคลื่อนไหวอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้าแจ้งเตือนภัยล่วงหน้าก่อนเกิดสาธารณภัย ไม่ต่ำกว่า ๑๒๐ ชั่วโมง

๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย

(๑)
เมื่อมีการยืนยันข้อมูลว่ามีโอกาสเกิดสาธารณภัยขึ้นและประชาชนในพื้นที่ อาจ ใ ต้ ร ับ ผ ล ก ร ะ ท บ ให้แจ้งแนวทางปฏิบัติให้กับส่วนราชการและประชาชนในพื้นที่ทราบ โดยให้มีการแจ้งเตือนภัยไม่ต่ำกว่า ๗๒ ชั่วโมงก่อนเกิดภัย และให้มีข้อมูลการแจ้งเตือนภัย ดังนี้

(๑ . ๑) ค า ด ก า ร ณ์ ร ะ ย ะ เ ว ล า และบริเวณพื้นที่ที่จะเกิดสาธารณภัย

(๑ . ๒) ผ ล ก ร ะ ท บ ที่ อ า จ ก ิ ด ข ึ น และระยะเวลาหรือความยาวนานของภัย

(๑.๓) แนวทางการปฏิบัติของส่วนราชการ หน่วยงาน และประชาชนในการป้องกันตนเองให้ปลอดภัยจากสาธารณภัยที่อาจจะเกิดขึ้น ทั้งนี้ ให้นำแนวทาง มาตรการ และขั้นตอนการปฏิบัติจาก กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไปมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติด้วย

(๒) วิธีการแจ้งเตือนภัย

(๒ . ๑) แ จ้ ง เ ตื อ น ภัย ผ่ า น ผุ้ น ำ ชุ ม ช น อาสาสมัครและเครือข่ายเฝ้าระวังของชุมชน/หมู่บ้าน

(๒ . ๒) แ จ้ ง เ ตื อ น ป ร ะ ช า ช น โดยตรง โดยผ่านทางสถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น สถานีวิทยุกระจายเสียงชุมชน วิทยุสมัครเล่น โทรสาร โทรศัพท์มือถือ หอกระจายข่าว เสียงตามสาย และไซเรนเตือนภัยแบบมือถือ หุ่น โทรโข่ง นกหวีด หรือสัญญาณเสียงที่กำหนดให้เป็นสัญญาณเตือนภัยประจำตำบลหรือหมู่บ้าน ฯลฯ

3.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดระดับของระบบการเตือนภัยไว้ ซึ่ง เทศบาลตำบลหอค้าแจ้งได้นำระดับสีของการแจ้งเตือนภัยไปประยุกต์ใช้ให้เหมาะสมกับประเภทของสาธารณภัยในพื้นที่ ดังนี้



สี แ ด ง ห ม า ย ถึง
สถานการณ์อยู่ในภาวะอันตรายสูงสุด
ให้อาศัยอยู่แต่ในสถานที่ปลอดภัยและปฏิบัติ
ตามข้อสั่งการ



สี ส ้ม ห ม า ย ถึง
สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายสูง
เจ้าหน้าที่กำลังควบคุมสถานการณ์ให้อพยพ
ไป ยัง ส ถา น ที่ ป ล อ ด ภัย
และปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนด



สี เ ห ลี อ ง ห ม า ย ถึง
สถานการณ์อยู่ในภาวะเสี่ยงอันตราย
มีแนวโน้ม ที่สถานการณ์จะรุนแรงมากขึ้น
ให้ จ ัด เ ต รีย ม ค วาม พ ร ้อม
รับสถานการณ์ และปฏิบัติตามคำแนะนำ

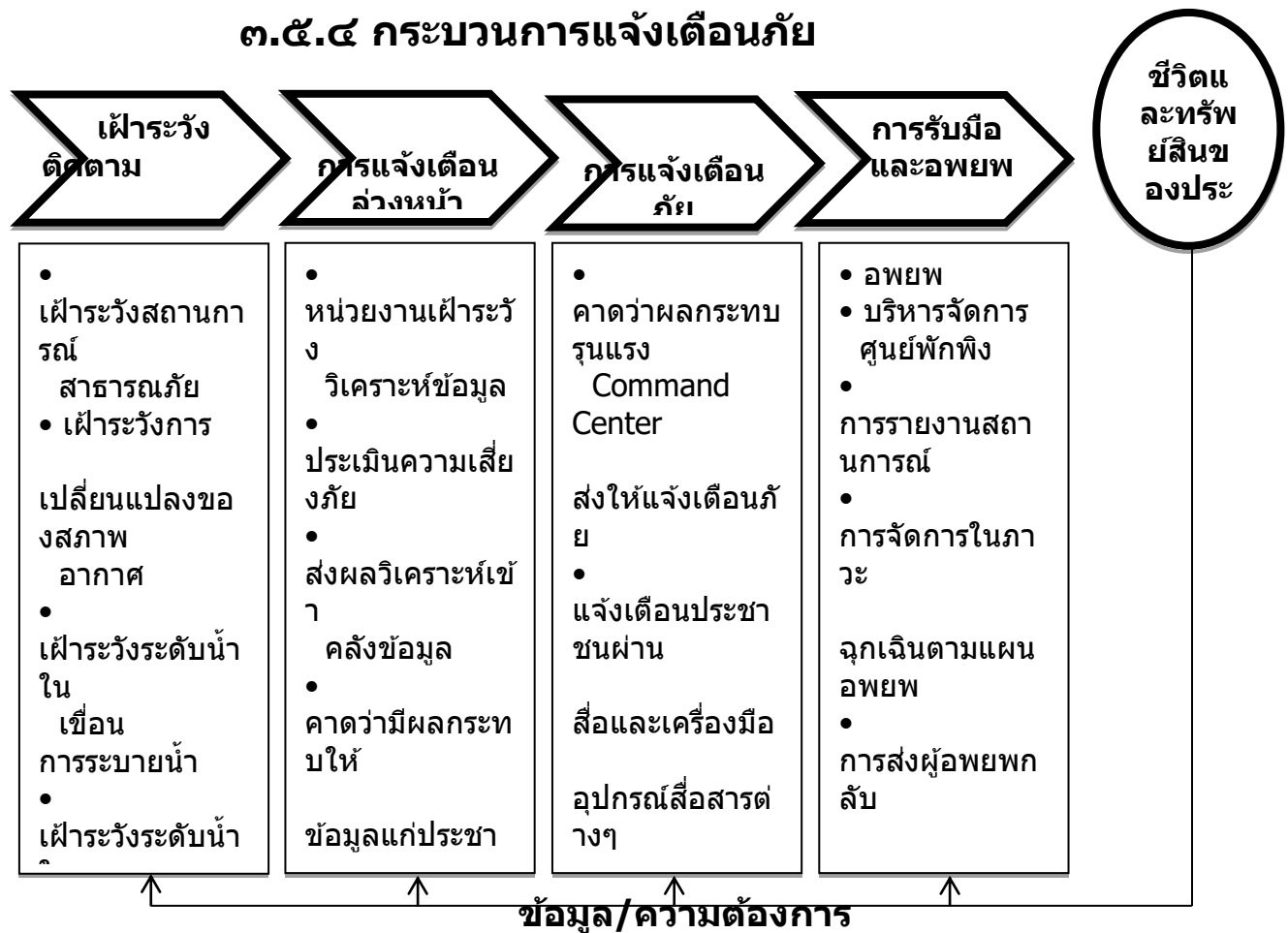


สี น ้ า เ จี น ห ม า ย ถึง
สถานการณ์ อยู่ในภาวะเฝ้าระวัง
ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารอย่างใกล้ชิดทุกๆ
๒๔ ชั่วโมง



สี เ ขี ย ว ห ม า ย ถึง
สถานการณ์ อยู่ในภาวะปกติ
ให้ติดตามข้อมูลข่าวสารเป็นประจำ

๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย



แผนภาพที่ ๓ – ๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า จัดชุดเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ พร้อมทั้งรายงานผลการปฏิบัติงานตลอด ๒๔ ชั่วโมง นับตั้งแต่ได้รับแจ้งการเตือนภัย เพื่อเป็นการยืนยันการสื่อสารสองทาง (Two-way Communication) โดยปฏิบัติ ดังนี้

- (1) จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์ภัยตลอด 24 ชั่วโมง และประสานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้าน รวมทั้งอาสาสมัครแจ้งเตือนภัย เพื่อเตรียมพร้อมเฝ้าระวัง

และติดตามสถานการณ์ภัยอย่างต่อเนื่อง
และให้รายงานสถานการณ์การเกิดภัยไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า ทางโทรศัพท์หมายเลข 042 - 491 - 006 วิทียูสื่อสาร ความถี่ ...162.525MHz
โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข 088-508-5552

(2)

รายงานสถานการณ์การเกิดภัยไปยังกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดทาง ระบุหมายเลขโทรศัพท์/ โทรสาร 042 - 491 - 006 ตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย และวิทียูสื่อสาร ความถี่ 162.525 MHz โทรศัพท์สายด่วนหมายเลข 042 - 491 - 006

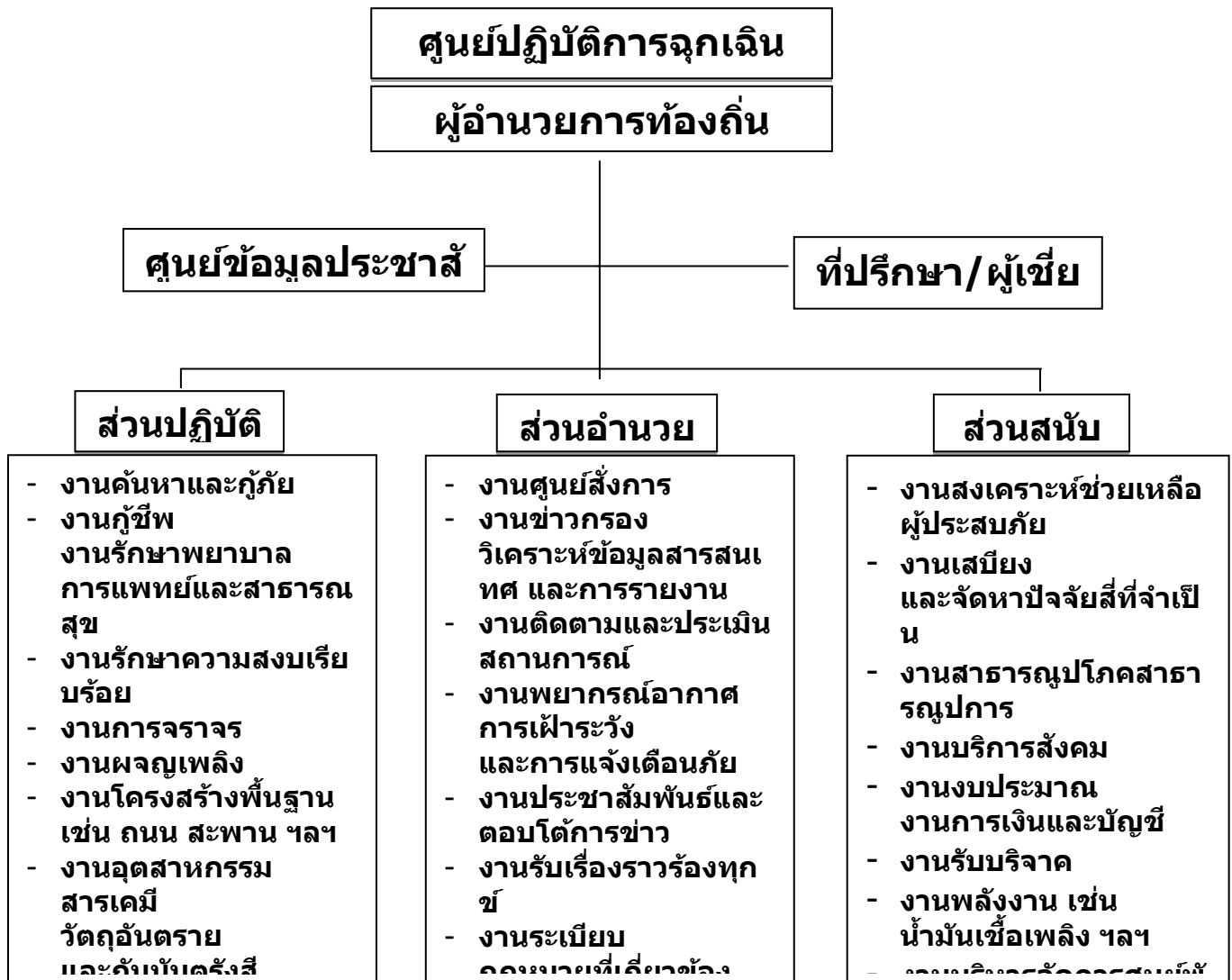
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย

๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน

เทศบาลตำบลหอค้า

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นขึ้น โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้ควบคุมและสั่งการ เพื่อกำหนดหน้าที่จัดการสาธารณภัยที่เกิดขึ้นจนกว่าสถานการณ์จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ พร้อมทั้งประสานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับผิดชอบ และประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการจัดการสาธารณภัยทุกชั้น หากในกรณีไม่สามารถควบคุมสถานการณ์สาธารณภัยตามขีดความสามารถ โดยลำพัง ให้ขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโคสี ในเขตพื้นที่ติดต่อหรือใกล้เคียง และ/หรือ กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ

๔.๑.๑ โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
เทศบาลตำบลหอค้า แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ๑ คณะที่ปรึกษา ๑
ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม ดังแสดงตามแผนภาพที่ ๔-๑



แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
เทศบาลตำบลหอค้า

หมายเหตุ : โครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของเทศบาลตำบลหอค้า สามารถปรับเปลี่ยนได้ตามความเหมาะสมของสถานการณ์ภัย โดยยึดหลักมาตรฐาน เอกภาพในการจัดการ และความยืดหยุ่นของโครงสร้างองค์การการจัดการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๑.๒

บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
เทศบาลตำบลหอค้า มีดังนี้

(1) คณะที่ปรึกษา/ผู้เชี่ยวชาญ มีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ ข้อมูลทางวิชาการ การสังเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์และเทคนิคการปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์สาธารณสุขที่เกิดขึ้น โดยให้คำปรึกษาถึงความปลอดภัยในการปฏิบัติงานเป็นสำคัญ พร้อมทั้งปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้อำนวยการท้องถิ่นเห็นสมควร

(2) ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม มีหน้าที่ประสานข้อมูลเหตุการณ์ กับ ส่วนต่างๆ เพื่อสื่อสารและประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารให้กับประชาชนและสื่อมวลชน รวมทั้งปฏิบัติการทางจิตวิทยามวลชน

(3) ส่วนปฏิบัติการ มีหน้าที่ปฏิบัติการลดอันตรายที่เกิดขึ้น โดยเร็ว โดยรักษาชีวิตและปกป้องทรัพย์สิน เข้าควบคุมสถานการณ์ พื้นฟูสู่สภาวะปกติ ค้นหาและกักกัน กู้ชีพ รักษาพยาบาล การแพทย์และสาธารณสุข รักษาความสงบเรียบร้อย การจราจร ฉุกเฉินเพลิง โครสร้างพื้นฐาน สารเคมีและวัตถุอันตราย กัมมันตรังสี สงกำลังบำรุง การขนส่ง อพยพ และบริหารจัดการผู้เสียชีวิต

(4) ส่วนอำนวยการ มีหน้าที่ ติดตามสถานการณ์ วิเคราะห์แนวโน้มสถานการณ์ แจ้งเตือนภัย รวบรวม ประสานข้อมูล และประเมินความต้องการและความจำเป็นในการสนับสนุนทรัพยากร ใน ก ว ะ จุ ก เ ฉิ น รวมถึงจัดเตรียมเอกสารและวางแผนเผชิญเหตุโดยใช้ข้อมูลที่ได้รับจาก ส่วนปฏิบัติการ เป็นฐาน ดำเนินการ พร้อมทั้งให้การสนับสนุนสถานที่ปฏิบัติงานแก่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทต.ตำบลหอคำ/ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน ทต.ตำบลหอคำ ฯลฯ

(5) ส่วนสนับสนุน มีหน้าที่ ดังนี้

(5.1) ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในทุกๆ ด้าน ที่ จำ เ ป็ น เพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ได้แก่ ส่งเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย สาธารณูปโภค สาธารณูปการ บริการสังคม พลังงาน บริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว พื้นฟูพื้นที่ประสบภัย พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูและงานชุมชน

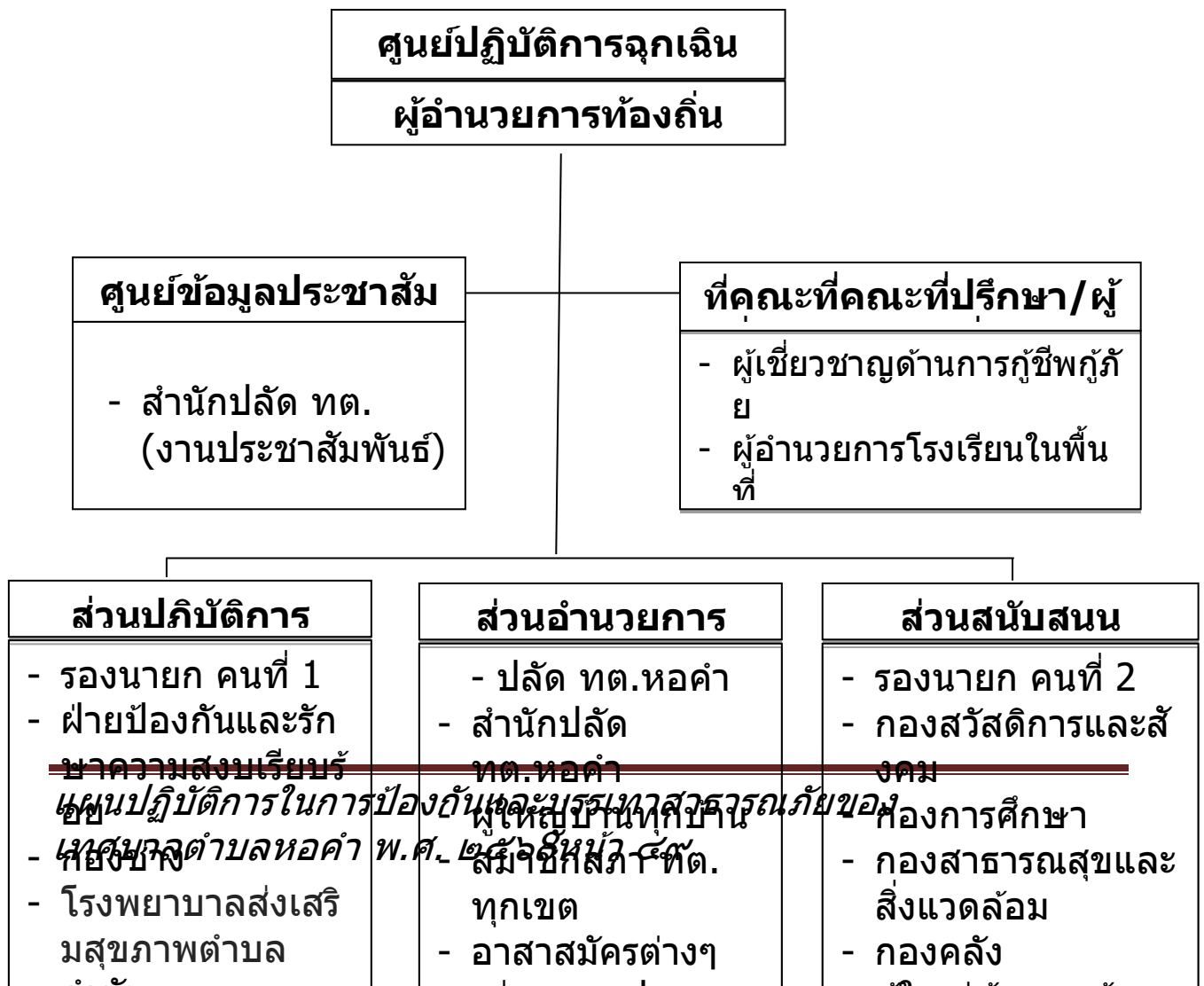
(5.2)

ตอบสนองการร้องขอรับการสนับสนุนในด้านงบประมาณ

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๔๘*

การเงินและการบัญชี และการรับบริจาค ฯลฯ

ที่
ง
นี้
การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นรายละเอียดตามแผน
น ก า พ ที่ ๔ -2 : (ตั ว อ ย่ า ง)
การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น



แผนภาพที่ ๔-2 : (ตัวอย่าง) การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น

ห ม า ย เ ห ตุ :
การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่นปรับได้ตามความเหมาะสม ขึ้นอยู่กับสถานการณ์และความรุนแรงของสาธารณภัย และตาม ที่ ผู้ อ ำ น ว ย ก าร ท ้อง ถิ่น เห็น ส ม ค ว ร เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการสาธารณภัยในพื้นที่

๔.๒ การประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย

เพื่อประโยชน์ในการจัดการสาธารณภัยในเขตพื้นที่ให้ยุติโดยเร็ว แผนการป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ออกประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณ ภัย ข น าด เล็ก เท ศ บ าล ต ำ บ ล ห อ ค ำ และพื้นที่ประสบสาธารณภัยขนาดกลาง (เขตพื้นที่จังหวัดบึงกาฬ) ดั ึ่ง นั น
เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ ดังนี้

(๑)
ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นในฐานะผู้
อำนาจการท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
พ . ศ . ๒ ๕ ๕ ๐
รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขต
ท้องถิ่นของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนาจการจังหวัด
และผู้อำนาจการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย

(๒) ให้ผู้อำนาจการท้องถิ่น มีอำนาจสั่งการ
ค ว บ ค ม
และกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานและอาสาสมัครให้เป็นไป
ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

(๓)
เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด
ให้ผู้อำนาจการท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสา
ธ า ร ณ ภัย ใน พื น ที่ โ ด ย เร็ว เป็น ลำ ดั บ แรก
และแจ้งให้ผู้อำนาจการอำเภอและผู้อำนาจการจังหวัดทราบ
ในกรณีที่ผู้อำนาจการท้องถิ่นมีความจำเป็นต้องได้รับความช่วยเหลือจาก
เจ้าหน้า ที่ ของ รัฐ หรือ ห นั ว ย ง า น ของ รัฐ ที่ อ ยู่
นอกเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่ของตน
ให้แจ้งผู้อำนาจการอำเภอ หรือผู้อำนาจการจังหวัด เพื่อสั่งการโดยเร็ว

(๔)
ในกรณีที่พื้นที่ที่เกิดหรือจะเกิดสาธารณภัยอยู่ในความรับผิดชอบของผู้
อำนาจการท้องถิ่นหลายคน ผู้อำนาจการท้องถิ่นคนหนึ่งคนใด
จะใช้อำนาจหรือปฏิบัติหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณ
ภัยโดยเร็วไปพลางก่อนแล้วให้แจ้งผู้อำนาจการท้องถิ่นอื่นทราบโดยเร็ว

(๕)
เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่ง
ที่ ใน ด
ให้เป็นหน้าที่ของผู้อำนาจการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อกับหรือใกล้เคียงกับอง
ค์ ก ร ป ก ร อ ง ส ่วน ท้อง ถิ่น แห่ง พื น ที่ นั น
ที่จะสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๖)
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดย
ร ู
และให้นำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กร

ป ก ค ร อ ง ส ว น ท อ ง ถึ น
และแผนเผชิญเหตุที่มีอยู่มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน

(๗)

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่พิจารณาระเบียบงบประมาณและก
ฎ ห ม า ย ที่ ก่ี ย ว ข อ ง ใน ก า ร ช ว ย เ ลื อ ผู้ ป ระ ส บ ภั ย
มุ่งประโยชน์ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นลำดับ
แรกๆ

(๘)

หากเหตุการณ์สาธารณภัยนั้นเกินขีดความสามารถและศักยภาพของท้องถิ่น
นั้น ๆ จะ รั บ มี อ กั บ ส า ธ า ร ณ ภั ย นั้น ๆ ไ ด้
แ ลະ ผู้ อ ำ น ว ย ก า ร ท อ ง ถึ น ไ ด้ รั บ ก า ร ส นั บ ส นุน
ให้แจ้งผู้อำนวยการอำเภอเพื่อสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นใน
เขตพื้นที่อำเภอให้การสนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่
ที่ ป ระ ส บ ส า ธ า ร ณ ภั ย เพื่ อ ป ้อง กั น บ ร ร เ ท า
และลดผลกระทบจากสาธารณภัยให้ยุติโดยเร็ว

ที่ ง นี้

แนวทางปฏิบัติในการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย
ปรากฏตามภาคผนวก ล

๔ ๓

การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

เมื่อมีการประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัยแล้ว
ห า ก ส า ธ า ร ณ ภั ย ที่ ก่ี ด ชั น นั้น เป็ น
ภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วย
เหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
และมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภ
ยพิบัติกรณีฉุกเฉินเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าของผู้ประสบภัย
แต่ มิ ไ ด้ มุ่ง ห ม า ย ที่ จะ ช ด ใช้ ค วาม เ สี ย ห า ย แ ก้ ผู้ ไ د
ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือ
ลื อ ผู้ ป ระ ส บ ภั ย พื บั ตี จั ง ห ว้ ด (ก . ข . ภ . จ .)
ดำเนินการประกาศเขตให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินตาม
หลักเกณฑ์และวิธีการ ที่กระทรวงการคลังกำหนดต่อไป โดยมี
"คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ" (ก.จ.ภ.อ.)
มีนายอำเภอหรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งอำเภอเป็นประธาน
มีผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภอหรือกิ่งอำเภอนั้นหนึ่งค

นสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในอำเภอหรือ
กิ่งอำเภอที่รับผิดชอบและให้ความช่วยเหลือเสนอต่อ
“คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด”(ก.ช.ภ.จ.)
เพื่อประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป ทั้งนี้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้สำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณี
ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นในแต่ละพื้นที่ที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด
โ ด ย มี ก . ช . ภ . จ .
เป็นผู้ตรวจสอบและกลั่นกรองการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจาก
การสำรวจความเสียหายดังกล่าวข้างต้น

๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน

4.๔.1 หลักการปฏิบัติ

(1)

การรายงานตัวและทรัพยากรในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ให้เจ้าหน้าที่เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ
ที่มาร่วมปฏิบัติงานเข้ารายงานตัวที่ศูนย์บัญชาการเหตุการณ์อำเภอในพื้น
ที่ที่เกิดภัย ก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่รับผิดชอบ ไปปฏิบัติ

(2) **การเข้าควบคุมสถานการณ์**

คำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(2.1) **การปฏิบัติการระยะ ๒๔**

ชั่วโมงแรก เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ
น้ำดื่ม อาหารปรุงสำเร็จ เสื้อผ้า ฯลฯ

(2.2) **การปฏิบัติการระยะ ๒๔-๔๘**

ชั่วโมง (1-2 วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต และทรัพยากร สืบหาญาติ
จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร
น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว

(2.๓) **การปฏิบัติการระยะ ๔๘-๗๒**

ชั่วโมง (๒-๓ วัน) เน้นการค้นหาผู้รอดชีวิต การสืบหาญาติ
การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น เงินชดเชย
การค้นหาทรัพยากรและข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ ฯลฯ

(2.4) **การปฏิบัติการค้นหาหลังระยะ**

**๗๒ ชั่วโมงขึ้นไป (หลัง ๓ วัน
ขึ้นไป)** ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาระยะ 1-3 วันแรก
โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อน ตามด้วยทรัพยากร
พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง

ตลอดจนการปรับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง ฯลฯ

๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ

เทศบาลตำบลลพบุรี ได้วางแผนการเผชิญเหตุสาธารณภัยที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ โดยกำหนดโครงสร้างองค์กร ข้อมูลการสนับสนุนการตัดสินใจ การควบคุม การสั่งการ และการใช้แนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมเพื่อให้การจัดการในภาวะฉุกเฉินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

(๑) การรับแจ้งเหตุและการรายงาน

ให้ผู้รับผิดชอบจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ทั้งด้านสถานการณ์ สาธารณภัย ด้านการปฏิบัติการระงับบรรเทาสาธารณภัย ด้านการให้ความช่วยเหลือ และด้านอื่นๆ ที่จำเป็น โดยคำนึงถึงความถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว โดยให้ชุมชน/หมู่บ้านสำรวจความเสียหายและความต้องการเบื้องต้นตามแบบรายงานเหตุด่วนสาธารณภัย แล้วรายงานต่อกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลลพบุรี

(๒) การประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

(๒ . ๑) นำข้อมูลที่ได้ทั้งหมดมาวิเคราะห์สถานการณ์สาธารณภัยที่เกิดขึ้น

(๒ . ๒) กำหนดแนวทางปฏิบัติ เลือกทางที่ดีที่สุดและมีความเสี่ยงน้อยที่สุด

(๒ . ๓) มีการคาดการณ์เพิ่มเติมในเรื่องปัจจัยความเสี่ยงที่เพิ่มขึ้น การขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติม

(๒ . ๔) การจัดกาข้อมูล ให้หัวหน้าทีมเป็นผู้นำในการสอบถามสำรวจข้อมูลสถานที่ ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย พร้อมทั้งบันทึกวัน เวลา ชื่อที่อยู่ผู้ให้ข้อมูล และรายงานข้อมูล ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลลพบุรี ทราบ มีการบรรยายสรุปให้ลูกทีมทราบ กำหนดพื้นที่อันตราย พื้นที่ปฏิบัติการ พื้นที่ปลอดภัย รวมทั้งจัดระบบต่างๆ ได้แก่ แก๊ส ไฟฟ้า ประปา เป็นต้น ซึ่งเป็นอันตรายต่อนักกู้ภัย

(๒ . ๕) ก าร ส ่ง ก าร
ผู้สั่งการต้องเป็นคนเดียวที่สามารถชี้แจงการปฏิบัติได้
การสั่งการต้องชัดเจน ไม่คลุมเครือ มีความมั่นใจและเด็ดขาด
หัวหน้าหน่วยหรือผู้ควบคุมชุดปฏิบัติการต้องรายงานตัว
ต่อผู้อยู่ในเหตุการณ์ และต่อผู้บัญชาการเหตุการณ์ ณ จุดเกิดเหตุ
ทั้งก่อนการปฏิบัติและภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจ

(๒ . ๖) ก าร รว บ รว ม ข ่อ มู ล ไ ต่ แก่
ปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้อง สาเหตุของการเกิดเหตุการณ์ ผลการปฏิบัติ
รวมทั้งแนวทางการแก้ไขและนำเสนอแนะมาวิเคราะห์

(๓) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน
แนวทางปฏิบัติในการบัญชาการเหตุการณ์
(Incident Command)

เทศบาลตำบลหอคำกำหนดโครงสร้างองค์กรปฏิบัติรับผิดชอบใน
ก าร จ ัด ก าร
สาธารณภัยในภาวะฉุกเฉินในแบบโครงสร้างของศูนย์ปฏิบัติการเทศบาล
ตำบลหอคำ (การ จ ัด ก าร ส าม ญ าย ร ะ ด ับ ๑)
โดยมีผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้อำนวยการศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน
เทศบาลตำบลหอคำ มีอำนาจในการควบคุม สั่งการ
และบัญชาการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่
ห าก ส าม ญ าย ร ะ ด ับ ๑ ก ่อ ก ำ น ำ ร ะ ด ับ ๒
เทศบาลตำบลหอคำลูกกลมขยายเป็นวงกว้าง
ประชาชน ได้รับ ผล กระทบ บ ำ น วน ม าก
และผู้อำนวยการจังหวัดตัดสินใจระดับการจัดการสาธารณภัยของเทศ
บาลตำบลหอคำเป็นการจัดการสาธารณภัยขนาดกลาง (ระดับ ๒)
ศ ูนย์ ป ฏิ บั ติ ก าร จ ูก เ ฉิ น ท ่อ ง ถื น
เทศบาลตำบลหอคำจะรับข้อสั่งการจากกองอำนวยการป้องกันและบรร
ท ำ ส าม ญ าย ร ะ ด ับ ๑ จ ำ ก ำ น ำ ร ะ ด ับ ๒
โดยได้กำหนดรูปแบบองค์กรปฏิบัติในระดับพื้นที่ ตามตารางที่ ๔-๑

ด ำ ร ำ ง ที่ ๔ - ๑ :
รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับ
พื้นที่

ระดับการ จัดการ สาธารณ	องค์กรรับผิดชอบ การจัดการสาธารณภัย ในภาวะปกติ	องค์กรรับผิดชอบ ในภาวะฉุกเฉิน	ผู้บัญชา การ (ผู้มีอำนาจ)
------------------------------	---	----------------------------------	---------------------------------

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๕๕

ภัย		น (เมื่อเกิด หรือคาดว่าจะ เกิดสาธารณภัย)	า ตามกฎ หมาย)
ระดับ ๑ เทศบาล ตำบลหอ คำ เข้าควบคุม สถานการณ์	กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแห่ง พื้นที่ - กอปร.เทศบาลตำบลหอคำ 1 แห่ง	- ศูนย์ปฏิบัติการ ฉุกเฉินท้องถิ่น โ ด ย ก อ ป ร . อ ป ท . จัดตั้ง	ผู้อำนวยการ ท้องถิ่น

(๔) การค้นหาและช่วยชีวิต

- กำหนดเขต และกั้นเขตพื้นที่ ประสบ ภัย
ห้ามไม่ให้ผู้ที่ไม่มีหน้าที่และความรับผิดชอบเข้าพื้นที่ประสบภัย

-

สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว
โดยสั่งใช้หน่วย กู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย
พร้อมอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย

- กรณีสถานการณ์รุนแรง
ควรจัดหาอุปกรณ์ที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงมาใช้ในการกู้ภัย

ตารางที่ ๔-2 : การปฏิบัติขณะเกิดภัยของ เทศบาลตำบลหอคำ

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทร ศัพท์)
๑	จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น (ตามข้อ 4.1)	ส่วนอำนวยการ	

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๕๖

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
		ว ย ก ร	
๒	รับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ จัดเตรียมเจ้าหน้าที่เพื่อรับแจ้งเหตุและรายงานสถานการณ์ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ท ต . ต่ า บ ล ห อ ค่ำ และกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย อ่ำ เก อ ท ร า บ เพื่ อ จ ะ ไ ด้ เสน อ ผู้ว่าราชการจังหวัด/ผู้ว่าราชการจังหวัด พิจารณาประกาศเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และประกาศเขตพื้นที่การให้ความช่วยเหลือฯ ต่อไป จนกว่าสถานการณ์สิ้นสุด	ส่วนอำนวยการ	
๓	ออกสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ จัดชุดเคลื่อนที่เร็วเข้าสำรวจพื้นที่และประเมินสถานการณ์ เพื่อวางแผนรับมือกับสถานการณ์ภัย	ส่วนอำนวยการ	
๔	ประเมินสถานการณ์ในภาวะฉุกเฉิน วิเคราะห์และประเมินสถานการณ์การเกิดสาธารณภัย เพื่ อ ก าร ต้ ด สืบ ไ จ แ ก้ ป้ ญ ห า โดย พิจารณา เรื่อง ความรุนแรง ระยะ ะ เว ล า ก าร ก ิ ด ภัย พื้นที่และประชาชนผู้ที่จะได้รับผลกระทบ ค ว า ม เ ป ร ะ บ าล และความสามารถของพื้นที่ในการรับภัย แนวโน้มการเกิดภัยซ้ำขึ้นอีก ภัยที่ตามมา รวมถึง ภัย ที่ มี ค ว า ม ช้ บ ช้ อ น เพื่อกำหนดแนวทางการตอบโต้และการแจ้งเตือนภัย	ส่วนอำนวยการ	
๕		ส่วนอำนวยการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	บริหารจัดการข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉินอย่างถูกต้อง ชัดเจน และเป็นระบบ	วยการ	
๖	แจ้งเตือนประชาชน (๑) ตรวจสอบข้อมูลยืนยันความถูกต้องของการเกิดสาธารณภัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกแหล่ง ก่อนแจ้งเตือนผ่านช่องทางการสื่อสารทุกชนิด (๒) ดำเนินการแจ้งเตือนภัยไปยังชุมชนพื้นที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยสื่อ ข่ายการสื่อสาร เครื่องมืออุปกรณ์เตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น (๓) ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยต้องชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง และ เข้าใจง่าย ยิงบอกถึงอันตรายที่กำลังจะเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน วิธีการปฏิบัติของ ประชาชน รวมทั้ง วิธีการแจ้งเหตุ โดยต้องแจ้งเตือนจนกว่าสถานการณ์ภัย จะสิ้นสุด (๔) ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัย ไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง นกหวีด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว เป็นต้น	ส่วนอำนวยการ	
๗	อพยพผู้ประสบภัย กรณีเมื่อเกิดหรือใกล้จะเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ และมีผู้อยู่อาศัยในพื้นที่นั้นจะเกิดอันตราย โดยอพยพเฉพาะเท่าที่จำเป็นแก่การป้องกันและบรรเทา สาธารณภัย	ส่วนปฏิบัติการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	พร้อมทั้งรายงานผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้อำนวยการอำเภอ ตามลำดับ รายละเอียดปรากฏตาม ข้อ ๔.๗		
๘	กำหนดพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) เป็นพื้นที่เตรียมปฏิบัติการจัดตั้งขึ้นเพื่อใช้เป็นสถานที่จัดเก็บและพักรอชั่วคราวของทรัพยากร (วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกล ยานพาหนะ) ที่ได้มาและพร้อมใช้ เพื่อรอการสั่งใช้ทรัพยากร	ส่วนอำนวยการ	
๙	ระดมทรัพยากรเข้าสนับสนุนการจัดการสาธารณภัย (๑) ระดมทรัพยากร ทั้งกำลังคน วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักรกล มายังจุดรวบรวมทรัพยากรเพื่อรอรับการมอบหมายภารกิจ ให้พร้อมใช้ตลอด 24 ชั่วโมง เพื่อรอการสั่งใช้เข้าสนับสนุนการปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย (๒) ระดมทรัพยากรเข้าพื้นที่เตรียมปฏิบัติการ (Staging Area) พร้อมทั้งจัดเตรียม เครื่องจักรกล ยานพาหนะ วัสดุอุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ และพลังงาน เพื่อจัดการสาธารณภัย	ส่วนสนับสนุน	
๑๐	กำหนดและแบ่งโซนพื้นที่ในการสนับสนุนการเผชิญเหตุ ออกเป็น.....14.....โซน ประกอบด้วย โซนที่ ๑ ประกอบด้วย หมู่ 1 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 1 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 2 ประกอบด้วย หมู่ 2 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 2 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 3 ประกอบด้วย หมู่ 3 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 3	ส่วนอำนวยการ	

ลำดับ พื้นที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 4 ประกอบด้วย หมู่ 4 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 4 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 5 ประกอบด้วย หมู่ 5 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 5 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 6 ประกอบด้วย หมู่ 6 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 6 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 7 ประกอบด้วย หมู่ 7 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 7 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 8 ประกอบด้วย หมู่ 8 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 8 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 9 ประกอบด้วย หมู่ 9 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 9 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 10 ประกอบด้วย หมู่ 10 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 10 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 11 ประกอบด้วย หมู่ 11 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 11 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 12 ประกอบด้วย หมู่ 12 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 12 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 13 ประกอบด้วย หมู่ 13 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 13 รับผิดชอบพื้นที่ โซนที่ 14 ประกอบด้วย หมู่ 14 มีผู้ใหญ่บ้านหมู่ 14 รับผิดชอบพื้นที่ เหตุ : สามารถปรับโซนพื้นที่ได้ตามสถานการณ์และขนาดของพื้นที่		
๑๑	จัดชุดปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็วเข้าปฏิบัติการจัดการสาธารณภัย	ส่วนปฏิบัติการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	สั่งให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยเข้าปฏิบัติการในพื้นที่ประสบภัย เพื่อควบคุมสถานการณ์ไม่ให้ลุกลามขยายตัว		
	ให้เจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงาน และอาสาสมัครต่างๆ ที่มาร่วมปฏิบัติงาน เข้ารายงานตัวที่ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลหอดคำก่อนรับมอบภารกิจและพื้นที่ที่ รับผิดชอบไปปฏิบัติ รวมถึงเครื่องมือ อุปกรณ์ในการเข้าสนับสนุนจัดการสาธารณภัย	ส่วนปฏิบัติ การ	
๑๒	การเผชิญเหตุ (๑) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตเป็นลำดับแรก ต่อด้วยการรักษาพยาบาลผู้บาดเจ็บ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (๑.๑) กำหนดเขตและกั้นเขตพื้นที่ประสบภัย ห้ามมิให้ผู้ที่ไม่มีความรู้และความรับผิดชอบที่เกี่ยวข้องเข้าพื้นที่ประสบภัยโดยเด็ดขาด (๑ . ๒) สนธิกำลังเข้าปฏิบัติการค้นหาช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยเร็ว ดังนี้ (๑ . ๒ . ๑) สั่งการให้หน่วยกู้ชีพกู้ภัยที่มีศักยภาพเข้าปฏิบัติงาน ในพื้นที่ประสบภัย (๑ . ๒ . ๒) สั่งการให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบเครื่องมือเครื่องจักร ที่จำเป็นในการกู้ชีพกู้ภัย เข้าปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (๑ . ๒ . ๓)	ส่วนปฏิบัติ การ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	อพยพประชาชนและสัตว์เลี้ยงตามความจำเป็นของสถานการณ์ภัย (๑.๒.๔) กรณีพื้นที่ใดเป็นพื้นที่วิกฤต ไม่สามารถเข้าพื้นที่ โดยทางรถยนต์หรือทางเรือได้ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์จากหน่วยงานทหารหรือตำรวจในพื้นที่ หรือพื้นที่ใกล้เคียงเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยอย่างเร่งด่วน (๑ . ๒ . ๕) จัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราวแก่ผู้ประสบภัยที่บ้านเรือนเสียหายอย่างเร่งด่วนเป็นลำดับแรก และจัดระเบียบศูนย์พักพิงชั่วคราว พร้อมทั้งลงทะเบียนผู้อพยพ (๑ . ๒ . ๖) ระดมกำลังแพทย์และพยาบาลจากโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลใกล้เคียง เข้าช่วยปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัย (๑ . ๒ . ๗) กรณีโครงสร้างพื้นฐานได้รับความเสียหายให้เร่งซ่อมแซมเส้นทางคมนาคม ระบบสื่อสาร ไฟฟ้า และประปา แล้วแต่กรณี ให้สามารถใช้งานได้หรือจัดทำระบบสำรองเพื่อให้ชุดปฏิบัติการสามารถปฏิบัติงานในพื้นที่ได้ (๑ . ๒ . ๘) จัดเตรียมเครื่องอุปโภคบริโภคพื้นฐาน ตลอดจนจัดหาอาหารที่ปรุงสำเร็จ น้ำดื่ม เครื่องยังชีพที่จำเป็นให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ประสบภัยให้เพียงพอและทั่วถึง		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	(๒) การปฏิบัติการระยะ ๒๔ – ๔๘ ชั่วโมง (๑ – ๒ วัน) ให้ความสำคัญในการค้นหาผู้รอดชีวิตและทรัพย์สิน การสืบหาญาติ การจัดตั้งศูนย์พักพิงชั่วคราว การรักษาพยาบาล การจัดการศพ อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เครื่องครัว ข้อมูลสถานการณ์ มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้ (๒ . ๑) สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น เพื่อกำหนดมาตรการช่วยเหลืออย่างต่อเนื่องในช่วง ระหว่าง เกิด ภัย และ จัด ทำ ำ บัญ ชี การช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๒ . ๒) จัดเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการรักษาพยาบาล และ ะ เ ว ช ภั ณฑ ์ ที่จำเป็นมายังพื้นที่ประสบภัยและเตรียมสถานพยาบาลสำรองให้เพียงพอ (๒ . ๓) จัดส่งปัจจัยสี่ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม เครื่องนุ่งห่ม และยารักษาโรค เป็นต้น มายังศูนย์พักพิงชั่วคราว (๒ . ๔) ตรวจสอบเส้นทางคมนาคมที่ได้รับความเสียหายจาก สาธารณภัย พร้อมทั้งติดป้ายเตือน หรือ วาง แ ผ น ปิ ด กั น ช่ อ ง ท า ง จ ร า จ ร ให้ ป ร ะ ช า ช น ผู้ ใ ช้ ส่ น ท า ง ท ร า บ จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจหรืออาสาสมัครอำนวยความสะดวกการจราจรในจุดอันตราย (๒ . ๕) รักษาความสงบเรียบร้อยและจัดการจราจรในพื้นที่		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	ประสบภัยและศูนย์พักพิงชั่วคราว (๒.๖) ตั้งศูนย์ข้อมูลผู้ประสบภัยเพื่อรวบรวมและเป็นแหล่งข้อมูลในการติดต่อประสานงานให้ประชาชนสามารถสอบถามข้อมูลผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตได้ (๓) การปฏิบัติการระยะ ๔๘ – ๗๒ ชั่วโมง (๒ – ๓ วัน) ให้ความสำคัญกับการค้นหาผู้รอดชีวิตอย่างต่อเนื่องจากปฏิบัติการระยะ ๒๔ – ๔๘ ชั่วโมงแรก การสืบหาญาติ การรักษาพยาบาล การจัดการศพ การสงเคราะห์เบื้องต้น อาหาร น้ำดื่ม ยารักษาโรค เงิน ขด เชย การค้นหาทรัพย์สิน และข้อมูลการให้ความช่วยเหลือ มีแนวทางปฏิบัติดังนี้ (๓.๑) กรณีมีผู้เสียชีวิตจำนวนมากให้จัดเตรียมสถานที่และอุปกรณ์เก็บรักษาศพในระยะแรก (วัดและตู้แช่ศพ) พร้อมทั้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจชันสูตรเบื้องต้น บันทึกข้อมูลศพ การเก็บรักษาหลักฐาน และเตรียมข้อมูลทั้งหมดเพื่อการตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคล (๓.๒) การจัดหน่วยบริการประกันสังคมเคลื่อนที่และให้บริการทางการแพทย์ (๓.๓) การประเมินสถานการณ์ภัยอย่างใกล้ชิด ติดตามประสานการช่วยเหลือ รับเรื่อง รวบรวม ร้องทุกข์ ประสานรับข้อมูลความเสียหายเบื้องต้น		

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	ความต้องการเบื้องต้น (๕) การปฏิบัติการระยะ ๗๒ ชั่วโมง (๓ วัน) ขึ้น ไป ให้พิจารณาสนับสนุนการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔ ชั่วโมงแรก (๑ วัน) เป็นลำดับแรกก่อนการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๒๔ – ๔๘ ชั่วโมง (๑ – ๒ วัน) และการปฏิบัติการค้นหาระยะ ๔๘ – ๗๒ ชั่วโมง (๒ – ๓ วัน) ตามลำดับ โดยเน้นการช่วยเหลือชีวิตคนก่อนตามตัวยุทธวิธี พร้อมทั้งสนับสนุนการปฏิบัติงานให้ครอบคลุมและทั่วถึง ตลอดจนการสับเปลี่ยนกำลังพลเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพและต่อเนื่อง		
๑๓	ปกป้องสถานที่สำคัญ เช่น โรงพยาบาล โรงเรียน วัด เขตพระราชฐาน แหล่งโบราณสถาน (ถ้ามี) เป็นต้น และปกป้องระบบสาธารณูปโภค เช่น ระบบไฟฟ้า ระบบประปา เป็นต้น	ส่วนปฏิบัติการ	
๑๔	การจัดตั้งและบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว (กรณีที่มีการอพยพ) รายละเอียดตามข้อ 4.๑๐	ส่วนสนับสนุน	
๑๕	สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัย	ส่วนสนับสนุน	
	สงเคราะห์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยและจัดส่งปัจจัยที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น อาหาร น้ำดื่ม และเครื่องนุ่งห่ม เป็นต้น ไปยังพื้นที่ประสบภัย		
๑๖	การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือในวงขณะเกิดภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่สำรวจและจ	ส่วนอำนวยการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	จัดทำข้อมูลความต้องการของผู้ประสบภัยในเบื้องต้น และรายงานให้อำเภอเพื่อประกอบการร้องขอการสนับสนุน และนำไปกำหนดเป็นมาตรการและแนวทางในการช่วยเหลือ เช่น ความช่วยเหลือ ด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น		
๑๗	จัดตั้งศูนย์ประสานข้อมูลร่วม (Joint Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉิน และเป็นศูนย์ที่อยู่ใกล้เคียงกับเหตุการณ์ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับการกลั่นกรอง และรับรองข้อมูลเพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้องรวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และต่อเนื่อง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะเข้ามาอยู่รวมกันใน ศูนย์ประสานข้อมูลร่วม	ศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม	
๑๘	- กรณี มี ผู้ เสีย ชีวิต จำนวน มาก จัดให้มีการพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่การปฏิบัติของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ ะ ห รื อ ตามบันทึกข้อตกลงระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กำหนดให้มีสถานที่รองรับศพ เก็บรักษาศพ	ส่วนปฏิบัติการ	

ลำดับ ที่	การปฏิบัติ	ส่วนงาน ที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบุเบอร์โทรศัพท์)
	(วัด และตู้แช่ศพ) และการเคลื่อนย้ายศพหรือนำศพไปตรวจพิสูจน์เอกลักษณ์บุคคลตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ		
๑๙	เมื่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ยุติแล้วให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานสถานการณ์สาธารณภัยให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบและเมื่อมีการประกาศหรือยืนยันสถานการณ์ภัยในพื้นที่ยุติลงแล้วให้ดำเนินการอพยพประชาชนกลับที่ตั้งอย่างปลอดภัย	ส่วนอำนวยการ	
๒๐	อพยพกลับ กรณีสถานการณ์สาธารณภัยยุติ เมื่อได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจนให้ผู้นำชุมชนหรือกลุ่มผู้นำอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมในการอพยพกลับไปที่อยู่อย่างปลอดภัยต่อไป โดยจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังการอพยพกลับพร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการควบคุมดูแลการอพยพกลับ	ส่วนปฏิบัติ	
๒๑	หากสถานการณ์สาธารณภัยมีความรุนแรงและหรืออาจจะเกิดสาธารณภัยซ้ำซ้อน เกินขีดความสามารถของท้องถิ่น ให้ร้องขอขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียงหรืออำเภอ ให้ประสานขอรับการสนับสนุนจากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเทศบาลตำบลโคสีและกองอำนวยการป้องกันและ	ส่วนอำนวยการ	

ลำดับที่	การปฏิบัติ	ส่วนงานที่รับผิดชอบ	หน่วยรับผิดชอบ/ผู้รับผิดชอบในพื้นที่ (ระบบเบอร์โทรศัพท์)
	บรรเทาสาธารณภัยอำเภอเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป		

๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน

การเตรียมความพร้อมด้านระบบและเครื่องมือสื่อสารเทศบาลตำบลหอค้า มอบหมายให้ ผู้อำนวยการท้องถิ่นเป็นผู้กำกับดูแล และใช้งาน ความถี่วิทยุ162.525 MHz.....เพื่อใช้เป็นความถี่วิทยุกลางสำหรับติดต่อประสานงานระหว่างหน่วยงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน สำหรับการประสานงาน ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนกิจการอื่นๆ ในภาวะปกติ และในภาวะไม่ปกติ โดยกำหนดให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ควบคุมดูแลการใช้งานภายในเทศบาลตำบลหอค้า

๔ . ๕ . ๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน

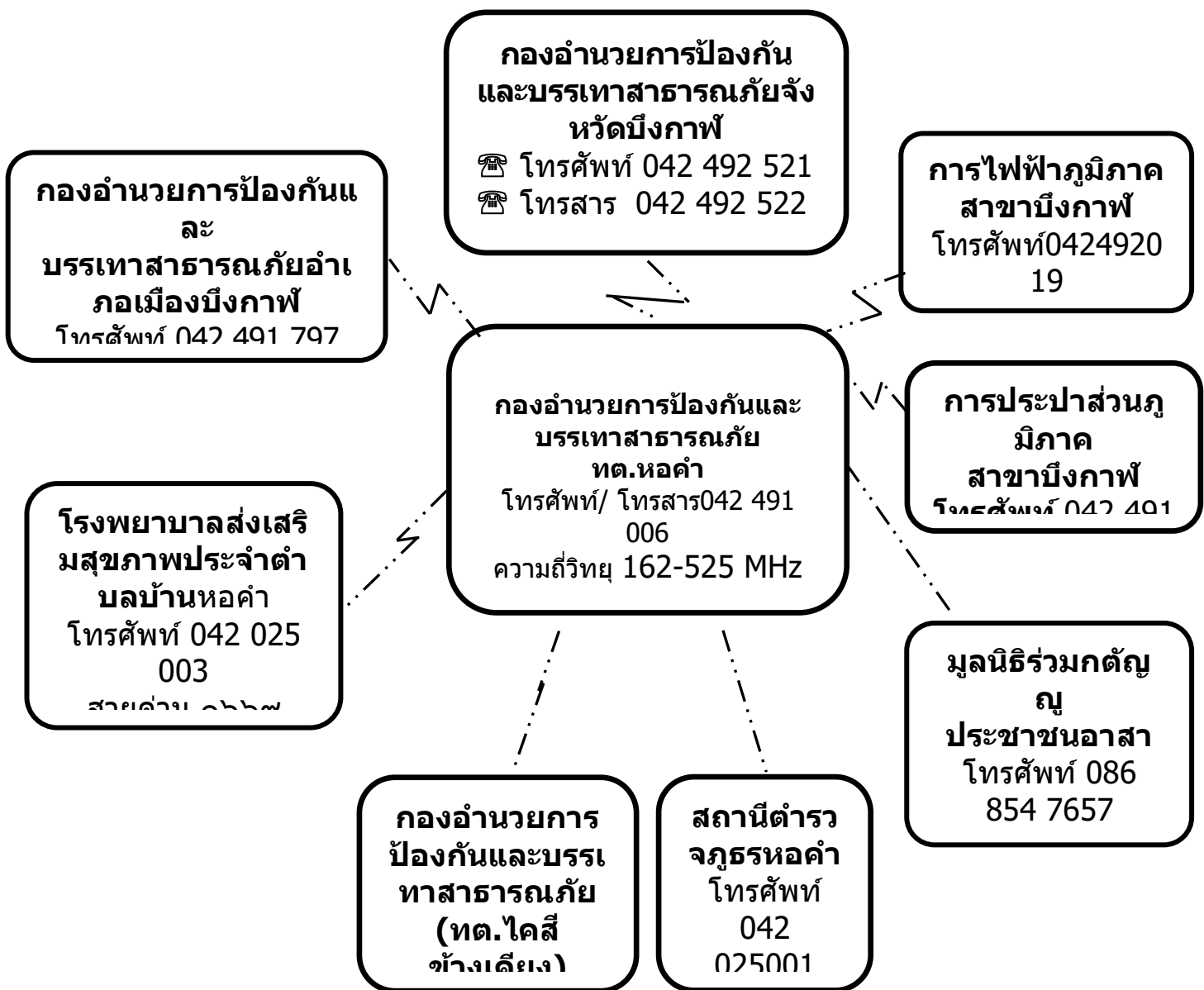
(๑) จัดตั้งศูนย์สื่อสารและจัดให้มีระบบสื่อสารหลัก ระบบสื่อสารรอง และระบบสื่อสารอื่นๆ ที่จำเป็นให้ใช้งานได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง ให้สามารถเชื่อมโยงระบบสื่อสารดังกล่าวกับหน่วยงานอื่นได้ตามปกติโดยเร็วอย่างทั่วถึงทุกพื้นที่

(๒) ใช้โครงข่ายสื่อสารทางโทรศัพท์ โทรสาร และวิทยุสื่อสารเป็นหน่วยงานหลัก

หน่วยงานหลักที่วางระบบสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน ได้แก่ หมายเลขโทรศัพท์/โทรสาร 042 - 491 - 006

๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน ได้แก่

ลำดับที่	ชื่อหน่วยงาน	نامเรียกขาน	ความถี่วิทยุ	โทรศัพท์	โทรสาร
1	ทต.ไคสี	ดอนไช	162.525	0-42490919	0-42490919



แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
ทต.ตำบลหอดคำ

๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน

เป็นระบบและกระบวนการกระจายข้อมูลข่าวสารที่เกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้น ให้ส่วนราชการและประชาชนได้รับรู้และเข้าใจสถานการณ์โดยผ่านช่องทางการสื่อสารที่กำหนดไว้ เช่น โทรศัพท์ วิทยุ

หอกระจายข่าว ฯลฯ และวิธีอื่นๆ เพื่อให้ประชาชนรับทราบ
เข้าใจในสถานการณ์ ที่ถูกต้องและลดความตื่นตระหนก
โดยมอบให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ของ เทศบาลตำบลหอค้า
เป็นหน่วยงานหลัก ดำเนินการ ดังนี้

๔.๖.๑ จัดตั้งศูนย์ข้อมูลประชาสัมพันธ์ร่วม (Join Information Center : JIC) ณ พื้นที่ที่เกิดเหตุ ซึ่งอยู่ภายใต้การกำกับ ดูแล ข อ ง ศุ น ย์ ข อ มู ล ป ร ะ ข า สั ม พั น ธ์ ร ่วม เพื่อทำหน้าที่ประสานข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินกิจกรรมการจัดการเหตุฉุกเฉินและเป็นศูนย์ที่อยู่ใ ก ล้ ขี ด กั บ เ ห ตุ ก า ร ณ สามารถเข้าถึงข้อมูลที่มีการเปลี่ยนแปลงได้ตลอดเวลา จึงเป็นศูนย์กลางของการติดต่อสำหรับสื่อข่าวสารทุกประเภทที่ได้รับ ก า ร ก ลั น ก ร อ ง แ ล ะ ร ับ ร อ ง ข อ มู ล เพื่อกระจายข้อมูลข่าวสารให้เกิดความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นปัจจุบัน แ ล ะ ตั อ เ นื อ ง โดยให้เจ้าหน้าที่ข้อมูลข่าวสารสาธารณะควรต้องเข้ามาอยู่รวมกันในศูนย์ ประสานข้อมูลร่วม

๔. ตรวจสอบยืนยันความถูกต้องของข้อมูลการเกิดภัยจากกํานัน ผู้ใหญ่บ้าน
 ผู้นำชุมชน อาสาสมัคร แจ้งเตือนภัย
 กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับเหนือขึ้นไป
 รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อนแจ้งเตือนภัยผ่านช่องทางการสื่อสารทุก
 ชนิด

๔ ดำเนินการแจ้งเตือนการเกิดภัยไปยังชุมชนพื้นที่ที่ประสบภัยและพื้นที่ข้างเคียง โดยยึดสื่อข่ายการสื่อสารเครื่องมืออุปกรณ์การเตือนภัยที่มีอยู่ของชุมชน เช่น วิทยุชุมชน หอกระจายข่าว หอเตือนภัย โทรโข่ง เป็นต้น

๔.๖.๔ ข้อมูลการแจ้งเตือนภัยนั้นต้องชัดเจน ทันเวลา ถูกต้อง และ เข้าใจง่าย เป็นข้อมูลที่บอกถึงอันตรายที่กำลังเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สิน อันได้แก่ ลักษณะ ขนาด จุดที่เกิดภัย รัศมีความเสียหายตามพื้นที่การปกครอง ช่วงเวลา ระยะเวลาก่อนภัยจะรุนแรงยิ่งขึ้นหรือไม่ และประชาชนต้องปฏิบัติอย่างไร หรือต้องมีการอพยพหรือไม่ รวมทั้งวิธีการแจ้งเหตุ หมายเลขโทรศัพท์ และการสื่อสารอื่นๆ โดยแจ้งเตือนภัยจนกว่าสถานการณ์ภัยจะสิ้นสุด

๔ . ๖ . ๕

จัดให้มีเจ้าหน้าที่รับผิดชอบในการให้ข้อมูลเท่าที่จำเป็นเกี่ยวกับการดำเนินการของศูนย์บัญชาการเหตุการณ์แก่สื่อมวลชน และประชาชน รวมทั้ง รับ ฟัง ข้อ คิด เห็น ข้อมูล ข้อเรียกร้องของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ภัยหรือจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่

๔.๖.๖ กรณีที่มีข่าวเชิงลบ ให้ฝ่ายประชาสัมพันธ์ เทศบาลตำบลลพคำ แจ้ง ข้อมูล ข่าว สาร และชี้แจงข้อเท็จจริงให้สาธารณชนทราบ

๔.๖.๗ ในกรณีเกิดไฟฟ้าดับ การสื่อสาร เครื่องมือ สัญญาณเตือนภัยไม่สามารถใช้ได้ ให้ใช้สัญลักษณ์การเตือนภัย เช่น ธง น ก ห รื ด หรือการเตือนภัยอื่นที่ได้มีการซักซ้อมความเข้าใจกับประชาชนไว้แล้ว

๔.๗ การอพยพ

เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในพื้นที่ใด และการอาศัยอยู่ในเขตพื้นที่นั้น จะเป็นอันตราย ให้ ผู้ มี อํ า น า จ ต า ม ม า ต ร า ๒ ๘ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (ผู้บัญชาการ ผู้อำนวยการ และเจ้าพนักงานซึ่งได้รับมอบหมาย) มีอำนาจสั่งอพยพผู้ซึ่งอยู่ในพื้นที่นั้นออกไปจากพื้นที่อย่างเป็นระเบียบ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการอพยพไม่ต่ำกว่า ๑๒ ชั่วโมงก่อนเกิดสาธารณภัย และจัดให้มีกองกำลังเจ้าหน้าที่เข้ารักษาความสงบเรียบร้อย เพื่ อ ป้ อ ง กั น ท ร ี พ ย์ สິ น ข อ ง ป ร ะ ช า ช น ให้ผู้นำชุมชนและหน่วยงานปฏิบัติตามขั้นตอน ดังนี้

๔.๗.๑ การตัดสินใจอพยพ

(๑) การตัดสินใจอพยพในเขต เทศบาลตำบลลพคำ กำหนดให้ นายกเทศมนตรีตำบลลพคำ ใน ฐ า น ะ ผู้ อํ า น า ว ย ก า ร ท ี่ อ ง ถี น หรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมี ปลัด ท ต . ต่ า บ ล ห อ ค้ า ในฐานะผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น เป็นผู้ช่วย

(๒) การตัดสินใจอพยพในเขตพื้นที่หมู่บ้าน กำหนดให้ผู้ใหญ่บ้านแต่ละหมู่บ้านเป็นผู้ตัดสินใจและควบคุมการอพยพประชาชนออกจากพื้นที่ประสบภัย โดยมีผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านและสมาชิกสภา ท ต . ต่ า บ ล ห อ ค้ า เป็ น ผู้ ช้ ว ย

ทุกขั้นตอนการปฏิบัติต้องประสานการปฏิบัติและรายงานสถานการณ์ไปยัง นายก เทศมนตรีตำบลหอคำ ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น เบอร์โทรศัพท์ 081 - 974 - 1670

๔.๗.๒ เมื่อได้รับข้อมูลข่าวสารแจ้งเตือนประชาชนต้องเตรียมตัวไว้ให้พร้อมสำหรับการอพยพ โดยจัดเตรียมกระเป๋ามีของมีค่า เงินสด เอกสารสำคัญของใช้จำเป็นส่วนตัว ยารักษาโรค อาหาร น้ำดื่ม เท้าที่จำเป็น รวมทั้งดูแลสภาพจิตใจในครอบครัวให้อยู่ในความสงบ ก่อนออกจากบ้านเรือนต้องปิดบ้านเรือนให้มิดชิดที่สุดเท่าที่จะทำได้ และเดินทางไปรวมกัน ณ จุดนัดหมายประจำชุมชนโดยเร็ว

๔ . ๗ . ๓ ห นั ว ย อ พ ย พ ต้อง ศึกษาเส้นทางที่จะเข้าสู่พื้นที่เป้าหมาย และตรวจสอบสภาพของยานพาหนะสำหรับการอพยพให้พร้อมปฏิบัติหน้าที่ อยู่ ต ล อ ด เ ว ล ำ รวมทั้งติดต่อประสานงานกับผู้นำชุมชนหรือผู้นำหมู่บ้านทุกระยะ ประชาสัมพันธ์ให้คำแนะนำในขั้นตอนการอพยพต่อผู้อพยพ พร้อมทั้งจัดระเบียบและจัดแบ่งประเภทของบุคคลตามลำดับความเร่งด่วน เช่น ผู้ป่วยทุพพลภาพ คนพิการ คนชรา เด็ก และสตรี ตามลำดับ ซึ่ง เป็ น ก ลุ่ ม เป ร ำ ะ บ ำ ง และดำเนินการปฏิบัติตามขั้นตอนการอพยพที่กำหนดไว้

๔ . ๗ . ๔ จัดระเบียบสถานที่อพยพและการอำนวยความสะดวก ดังนี้

(๑) ทำความสะอาดสถานที่ปลอดภัย

(๒) จัดระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน เช่น ไฟฟ้า

น้ำประปา เป็นต้น

(๓) จัดให้มีการลงทะเบียนผู้อพยพ เพื่อตรวจสอบจำนวนผู้อพยพที่ยังติดค้าง อยู่ภายในพื้นที่เสี่ยงภัย โดยมีการจัดทำแบบฟอร์มลงทะเบียนไว้ล่วงหน้า

(๔) จัดพื้นที่อพยพให้เป็นสัดส่วนแต่ละครอบครัว หรือแต่ละชุมชน

(๕) จัดระเบียบเวรยามรักษาความปลอดภัย โดยอาจขอกำลังจากผู้อพยพ

๔ . ๗ . ๕ จัดเจ้าหน้าที่อาสาสมัครดูแลความปลอดภัยบ้านเรือนของผู้อพยพ และควรประสานเจ้าหน้าที่ตำรวจในท้องที่เพื่อจัดส่งกำลังสายตรวจ อปพร. หรืออาสาสมัคร ไปดูแลบ้านเรือนผู้อพยพเป็นระยะ

แต่ถ้าสถานการณ์ล่อแหลมมีความเสี่ยง
ควรงดออกปฏิบัติหน้าที่โดยเด็ดขาด
แต่ถ้าสามารถออกปฏิบัติภารกิจได้ภายหลังเสร็จสิ้นภารกิจแล้วควรนำข้อมูล
กลับมารายงานให้ผู้พยายพทราบโดยทันที เพื่อป้องกันมิให้
ผู้พยายพเกิดความกังวลต่อความปลอดภัยในทรัพย์สินของตน

๔.๗.๖ จัดให้มีการอำนวยความสะดวกแก่ผู้พยายพ
ให้หน่วยงานพยายพอำนวยความสะดวกด้านปัจจัยสี่ ประมพยาบาล
ช่วยเหลือผู้บาดเจ็บ บริการอาหารและน้ำดื่ม
การดูแลรักษาความสะดวกให้ถูกสุขลักษณะ
จัดเป็นสัดส่วนบริเวณปรุงอาหาร จัดระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน
จัดระบบการรับของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๔ . ๗ . ๗
รายงานความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและต่อ
เนื่องจากสื่อทุกช่องทางรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
และนำข้อมูลข่าวสารดังกล่าวแจ้งให้ผู้พยายพทราบทุกระยะ
เพื่อให้ผู้พยายพคลายความวิตกกังวล

๔ . ๘
**แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความ
ช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)**

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลหอดคำ
จะประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือภายในพื้นที่ป
ระสบภัย โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหาย
ที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัย มีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid
assessment) จะกระทำทันทีภายหลังมีเหตุการณ์สาธารณภัยเกิดขึ้น
โดยมากภายในสัปดาห์แรกของการเกิดภัย เป็นการประเมินแบบคร่าวๆ
เพื่อรวบรวมข้อมูลความต้องการ สิ่งที่ต้องปฏิบัติหลังจากเกิดภัย
และทรัพยากรที่จำเป็นทุกๆ ด้าน ทั้งผู้ประสบภัย
โครงสร้างพื้นฐาน สิ่งแวดล้อม ลำดับความสำคัญก่อน – หลัง
การให้ความช่วยเหลือเบื้องต้น
เพื่อให้ทันต่อความต้องการในภาวะฉุกเฉิน

๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed
assessment) จะดำเนินการทันที เมื่อภาวะฉุกเฉินสิ้นสุดลง
หรืออย่างน้อยภายใน ๒ สัปดาห์ หลังจากเกิดสาธารณภัย ทั้งนี้

ขึ้นอยู่กับการเข้าถึงพื้นที่ประสบภัย เป็นการระดมมูลค่าความเสียหายทางกายภาพ โครงสร้างทางสังคม ประมาณการด้านการเงินและวัสดุอุปกรณ์ ที่จะต้องใช้ในการให้ความช่วยเหลือและความต่อเนื่อง ทั้งนี้ จำเป็นจะต้องให้ผู้เชี่ยวชาญ ในแต่ละสาขาดำเนินการประเมินความเสียหายและความต้องการในแต่ละ ด้าน

เมื่อประเมินความเสียหายและทราบความต้องการความช่วยเหลือแล้ว ให้ นำ ข้อมูล ที่ได้มาทำการวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเองและจัดทำรายงานสรุปเสนอผู้อำนวยการท้องถิ่น เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดความเสมอภาคและทั่วถึง รวมถึงการขอรับความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล ความช่วยเหลือด้านสุขภาวะ ที่พึง อุปกรณียงชีพ เป็นต้น

ที่ ง นี้ ตัวอย่างแนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA) ตามภาคผนวก ด (ตัวอย่าง) แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)

๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค

หากกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้าพิลาธเห็นว่า มีความจำเป็นต้องจัดให้มีการรับบริจาคเงินหรือทรัพย์สิน เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยให้ดำเนินการ ตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังต่อไปนี้

(๑)
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับบริจาคและการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒)
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔

(๓)
ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้
ทางราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖

(๔)
ระเบียบกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการว่าด้วยการรับบริจาคสิ่งของเหลือ
ใช้ ของศูนย์รับบริจาคเพื่อการสงเคราะห์ผู้เดือดร้อน พ.ศ. ๒๕๔๗
โดยมีแนวทางปฏิบัติในการรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค ดังนี้
๔.๙.๑ จัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
และกำหนดสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค

๔ . ๙ . ๒ เทศบาลตำบลหอค้า
หารีหรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดระเบียบ
การเก็บรักษาเงินบริจาค และสิ่งของบริจาค
รวมถึงสถานที่เก็บรักษาสิ่งของบริจาค
และวิธีแจกจ่ายเงิน และสิ่งของบริจาค
เพื่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและเกิดประโยชน์แก่ผู้ประสบสาธารณภัยอย
างเสมอภาค

๔ . ๙ . ๓ จัดทำบัญชีการรับ - จ่าย
สิ่งของบริจาคไว้เป็นหลักฐาน เพื่อควบคุมระบบข้อมูล
ในการบริหารจัดการสิ่งของบริจาคอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

กรณี ที่ บุคคล หน่วยงาน
หรือองค์กรใดจัดตั้งศูนย์รับบริจาคเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบ สาธารณภัย
โดยที่บุคคล หน่วยงาน หรือองค์กรนั้นไม่ได้รับมอบภารกิจใดๆ
จากกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า
ให้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการขนย้ายและส่งมอบสิ่งของบริจาคเอง

๔.๑๐ การบริหารจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราวในระยะต้น
และระยะกลาง ให้ได้ผลดี จำเป็นต้องคำนึงถึงสิ่งสำคัญ ได้แก่

- (๑) การดูแลด้านความปลอดภัย
- (๒) การจัดการด้านสวัสดิการ อาหาร สุขาภิบาล
และความเป็นอยู่ ให้มีความสะดวก
- (๓) การรักษาพยาบาล
และการควบคุมป้องกันโรคให้เป็นไปอย่างทั่วถึง
- (๔)

การมีกิจกรรมฟื้นฟูสุขภาพจิตร่วมกันเพื่อทำให้มีสุขภาพจิตที่ดี

(๕)

การรวมกลุ่มเป็นแหล่งเดียวกันเพื่อติดต่อขอรับการสนับสนุนจากภายนอก

ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว
มีปัจจัยในการพิจารณา ดังนี้

ตารางที่ ๔-๓ :

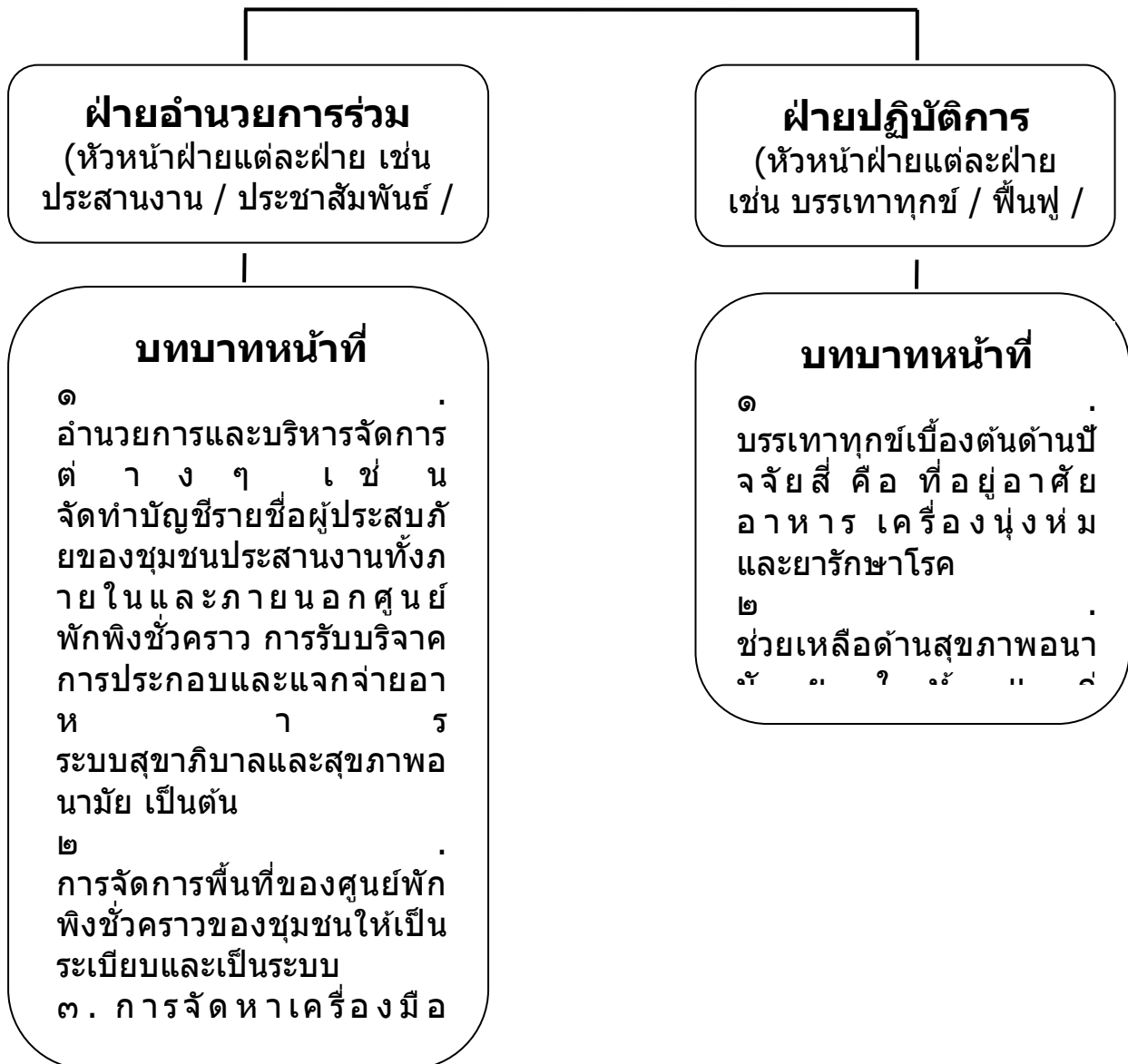
ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว

ประเด็น	ข้อพิจารณาสำหรับทำเลที่ตั้ง
ความปลอดภัย	- ปลอดภัยจากภัยคุกคามในขณะนั้น ไม่ว่าจะเป็นความรุนแรงหรือภัยทางธรรมชาติ - ปลอดภัยจากความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นต่อผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราว
การเข้าถึง	- ง่ายต่อการเข้าถึงเพื่อให้ความช่วยเหลือในช่วงวิกฤต - คำนึงถึงฤดูกาลและผลกระทบ (เช่น รถอาจจะเข้าไปไม่ได้ในหน้าฝน)
สิ่งแวดล้อม	- พิจารณาถึงภัยจากการปนเปื้อนสารพิษทั้งจากภายในและนอกพื้นที่
สาธารณูปโภค	- ความเป็นไปได้ในการใช้โครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐที่มีอยู่เดิม ทั้งการประปา สุขาภิบาล และการจัดการขยะ - ระบบไฟฟ้าเป็นสิ่งสำคัญที่สุด เนื่องจากระบบน้ำและสุขาภิบาล ยังสามารถหาทางเลือกอื่นที่ไม่พึ่งพาโครงสร้างพื้นฐานของเมืองได้
ปัจจัยดึงดูด	- ในบริบทของเมือง อาจเกิดปัจจัยดึงดูดให้มีการย้ายเข้าศูนย์พักพิงชั่วคราว โดยไม่จำเป็น

อาชีพ	- การเข้าถึงตลาดในท้องถิ่น - การเข้าถึงที่ทำงาน - ทางเลือกและการเข้าถึงระบบขนส่ง
ประเด็น	ข้อพิจารณาสำหรับทำเลที่ตั้ง
สวัสดิการขั้นพื้นฐาน	- ต้องมีการบริการด้านการศึกษาและสุขอนามัย - มีการสำรวจและวัดผลศักยภาพระบบสวัสดิการทั่วไปในพื้นที่
เอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม	- ผู้อาศัยในศูนย์อพยพชั่วคราวมีสิทธิที่จะยึดถือประเพณีและวัฒนธรรมทางสังคมและศาสนาในศูนย์พักพิงชั่วคราว - ตรวจสอบทัศนคติขององค์กรปกครองท้องถิ่นและชุมชนโดยรอบ ต่อกลุ่มผู้อยู่อาศัยในศูนย์พักพิงชั่วคราว

ให้กองสวัสดิการและสังคมหรือกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการบริหารศูนย์พักพิงชั่วคราวและประสานงานที่เกี่ยวข้องในการสนับสนุนยานพาหนะ เครื่องมืออุปกรณ์ ระบบ สื่อ สาร ระบบ สาธารณูปโภค รวมทั้งประสานงานกับกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอและจังหวัดเพื่อประสานการปฏิบัติในการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว

หัวหน้า/ผู้จัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว



แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราว ทต.ตำบลหอคำ
หมายเหตุ : สามารถปรับได้ตามความเหมาะสม

๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย

(๑)
ให้ติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์สาธารณภัยอย่างใกล้ชิดและ
ต่อเนื่อง พร้อมทั้งตรวจสอบข้อมูลจากทุกแหล่งจนแน่ใจ
และมีการยืนยันความชัดเจนว่าสถานการณ์คลี่คลายกลับสู่
ภาวะปกติแล้ว

ให้ผู้อำนวยการท้องถิ่นรายงานข้อมูลให้ผู้อำนวยการอำเภอทราบ เพื่อประกาศยุติสถานการณ์ สาธารณภัยในพื้นที่

(๒)

เมื่อได้รับการยืนยันอย่างชัดเจนจากผู้อำนวยการท้องถิ่น ผู้ อ า น ว ย ก า ร อ า เภ อ ต า ม ล ำ ด ำ บ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ประกาศยุติสถานการณ์ว่าสาธารณภัยได้สิ้นสุดลง แล้ว ให้แจ้งข้อมูลดังกล่าวให้ผู้อพยพทราบเพื่อเตรียมพร้อมในการอพยพกลับสู่ที่ตั้งต่อไป

(๓) เมื่อยกเลิกหรือปิดศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินของ เทศบาลตำบล หอคำ ให้ส่งมอบภารกิจที่ต้องดำเนินการต่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตามภารกิจของหน่วยงานนั้นต่อไป เพื่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติงาน

๔.๑๒ การอพยพกลับ

เมื่อประชาชนได้รับแจ้งข่าวการยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัยอย่างชัดเจน

ให้ผู้นำชุมชนหรือผู้นำกลุ่มอพยพรีบแจ้งผู้อพยพเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการอพยพกลับและรอรับการแจ้ง จุดอพยพกลับ โดยการจัดระเบียบและลำดับก่อนหลังของการอพยพกลับอย่างเป็นระบบ ไปสู่พื้นที่อยู่อาศัยเดิม พร้อมทั้งประสานงานกับเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบควบคุมดูแลการอพยพกลับ

๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉิน เทศบาลตำบลหอคำ แบ่งประเภทของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะอพยพมาอยู่ในพื้นที่ปลอดภัยตามลำดับและความจำเป็นเร่งด่วน พร้อมทั้งกำหนดพื้นที่รองรับการอพยพส่วนราชการ ครอบคลุมส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ล่วงหน้า โดยการดำเนินการอพยพให้เป็นไปตามแผนอพยพส่วนราชการ เพื่อให้สามารถบริการประชาชนได้ตามปกติ

๔.๑๔

การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง

ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐
มี ม า ต ร า ร ๑
ที่เกี่ยวข้องกับการขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
ดังนี้

ม า ต ร า ๒
เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตขององค์กรปกครอง
ส ว น ท้องถิ่นแห่งพื้นที่ใด
ให้อำนาจการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นมีหน
าที่ เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว
และแจ้งให้อำนาจการอำเภอที่รับผิดชอบในเขตพื้นที่นั้นและอำนาจการ
จังหวัดทราบทันที

ใน ก ร ร ม บ ั ต ต ิ ห ั น ั ท ี่ ต ำ ม ว ร ร ค ห ั น ั
ให้อำนาจการท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔)
ขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการป้องกันและ
บรรเทา สาธารณภัย

ม า ต ร า ๒ ๓ ร ะ บ ู ว ่า
เมื่อเกิดสาธารณภัยขึ้นในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
แห่งพื้นที่ใดให้เป็นหน้าที่ของอำนาจการท้องถิ่นซึ่งมีพื้นที่ติดต่อหรือไ
ก่เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นที่จะสนับสนุนการป
กป้องและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒

หากสถานการณ์สาธารณภัยในพื้นที่มีความรุนแรงและลุกลามต่อเนื่องยา
ก ต ี่
การรับมือให้อำนาจการท้องถิ่นแจ้งกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสา
า ร ณะ ภัย อ ำ เภ อ (ก อ ป ภ . อ .) แ ล ะ
กองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด (กอปภ.จ.)
เพื่อร้องขอให้ยกระดับการจัดการสาธารณภัยเป็นระดับ ๒
โดยใช้เกณฑ์หรือเงื่อนไขดังต่อไปนี้ประกอบการพิจารณา

๔.๑๕.๑ พื้นที่ที่ได้รับผลกระทบและความเสียหาย

๔.๑๕.๒ จำนวนผู้ที่ได้รับบาดเจ็บและเสียชีวิต

หรือผู้ที่ได้รับผลกระทบ

๔.๑๕.๓ สถานการณ์ของภัยมีความรุนแรง
หรืออาจมีสถานการณ์แทรกซ้อน มีการขยายตัวของภัยออกไป

๔.๑๕.๔ ขีดความสามารถในการปฏิบัติงาน เช่น
กำลังคน เครื่องมือ อุปกรณ์ยานพาหนะ และอุปกรณ์พิเศษต่างๆ

๔ . ๑ ๕ . ๕
ดุลยพินิจการประเมินศักยภาพในการจัดการสาธารณภัยของผู้อำนวยการที่
องถิ่น

ทั้งนี้
ให้ใช้เกณฑ์เงื่อนไขทางด้านพื้นที่/ประชากร/ความซับซ้อน/ศักยภาพ
ด้านทรัพยากร และวิจาร์ณญาณหรือดุลยพินิจของผู้อำนวยการอย่างใดอย่างหนึ่ง
หรือหลายอย่างประกอบกันเป็นเกณฑ์ในการยกระดับการจัดการสาธารณ
ภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒

บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย

การปฏิบัติหลังเกิดภัย (ฟื้นฟู) เป็นการดำเนินการภายหลังจากที่ภาวะฉุกเฉินจากสาธารณภัยบรรเทาลงหรือได้ผ่านพ้นไปแล้ว เพื่อปรับสภาพระบบสาธารณูปโภค การดำรงชีวิตและสถานะทางภาวะวิฤต ความเป็นอยู่ของชุมชนที่ประสบสาธารณภัยให้กลับสู่สภาวะปกติหรือพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (**Build Back Better and Safer**)

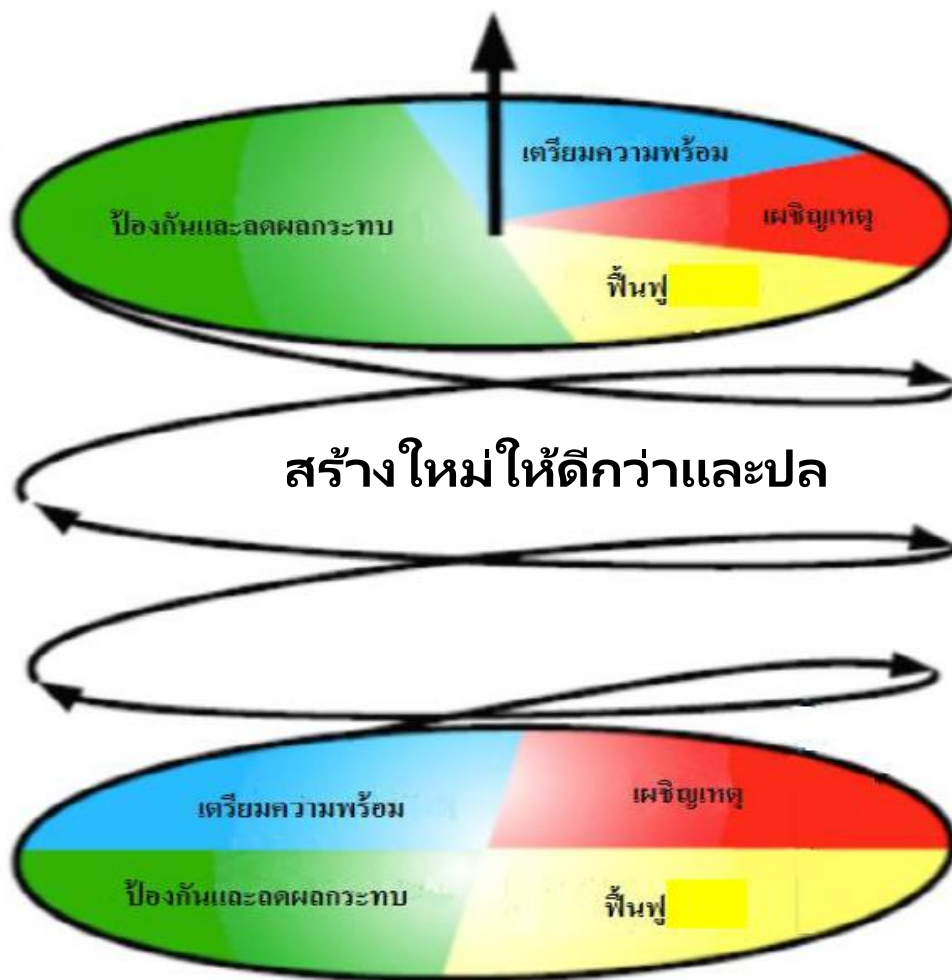
เป็นไปตามวงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (แผนภาพที่ ๕-๑) โดยการนำเอาปัจจัยต่างๆ ในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยเข้ามาช่วยในการฟื้นฟู ซึ่งหมายรวมถึงการซ่อมสร้าง (Reconstruction) และการฟื้นฟูสภาพ (Rehabilitation) โดยมีหลักการสำคัญของการฟื้นฟู ได้แก่

การช่วยเหลือผู้ประสบภัยให้สามารถช่วยเหลือตนเองได้
เพื่อให้การดำรงชีวิตกลับเข้าสู่สภาวะปกติโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพิงความช่วยเหลือจากภายนอกแต่เพียงอย่างเดียว

ผู้ประสบภัยต้องมีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจ
จึงจะเกิดกระบวนการยอมรับและมีส่วนร่วมในขั้นตอนต่างๆ ที่จะดำเนินการ

พิจารณาความเสี่ยงต่อภัยในการฟื้นคืนสภาพและการสร้างใหม่เสมอ

เพื่อไม่ให้งบประมาณต้องสูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์จากการเกิดสาธารณภัยครั้งต่อไป



แผนภาพที่ ๕-1 :

วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

ใน อดีต ที่ ผ่าน มา ได้กำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการสาธารณภัยที่สามารถตอบสนองต่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย การป้องกันและลดผลกระทบ การเตรียมความพร้อม การบริหารจัดการในภาวะฉุกเฉิน (การเผชิญเหตุ) และจัดการหลังเกิดภัย (การฟื้นฟู) ซึ่งสถานการณ์สาธารณภัยในปัจจุบันนับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ดังนั้นจึงได้มีการเปลี่ยนแปลงยุทธศาสตร์ในการจัดการสาธารณภัย โดยจากการจัดการสาธารณภัย (Disaster Management : DM) มาเป็นการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM) ให้ความสำคัญกับการป้องกันและลดผลกระทบ

การเตรียมความพร้อม ซึ่งเป็นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction : DRR) เฝื้ ม ม า ก ชี้ น เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและของรัฐ การลงทุนในเรื่องลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยนอกจากจะช่วยลดปัจจัยเสี่ยงและลดโอกาสของสังคมในการเผชิญเหตุการณ์สาธารณภัยแล้วยังจะส่งผลที่ดีต่อการพัฒนาในด้านต่างๆ ให้มีความต่อเนื่องอีกด้วย เน้นการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิมเพื่อให้เกิดความยั่งยืนตามวงจรจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิมตามแผนภาพที่ ๕-๑

๕.๑

การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น

กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลท่าบลดหอนาคำ สำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้นภายในพื้นที่ประสบภัยจนถึงระดับครัวเรือน โดยวิเคราะห์ผลกระทบจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสาธารณภัยเพื่อประเมินและวิเคราะห์ความสามารถของผู้ประสบภัยในการตอบโต้สถานการณ์ฉุกเฉินด้วยตนเอง ความต้องการความช่วยเหลือเพิ่มเติมจากหน่วยงานภายนอก เช่น ความช่วยเหลือด้านอาหาร น้ำดื่ม การรักษาพยาบาล สุขอนามัยและการกำจัดสิ่งปฏิกูล เป็นต้น รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ โดยมีหลักการปฏิบัติ ดังนี้

๕ . ๑ . ๑ ชุมชน / หมู่บ้าน สำรวจความเสียหายระบบสาธารณูปโภคและสิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟูและกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพ

๕ . ๑ . ๒ เทศบาลตำบลท่าบลดหอนาคำ สำรวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังจากเกิดสาธารณภัย ดังนี้

การประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ จะต้องมีความเชื่อมโยงกับการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ได้รับผลกระทบตามหลักมาตรฐาน โดยคำนึงถึงปัจจัยด้านต่างๆ เช่น อายุ เพศ เชื้อชาติ ศาสนา สตรีมีครรภ์ และผู้พิการ เพื่อประกอบการพิจารณา

๕.๒ การฟื้นฟู

มีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑ . แ จ้ ง ใ ห้ ชุ ม ช น แ ล ะ ห มู่ บ้ า น
สำรวจความเสียหายของระบบสาธารณูปโภคและ
สิ่งสาธารณประโยชน์ต่างๆ จนถึงระดับครัวเรือน
รวมทั้งจัดทำฐานข้อมูลการสำรวจความเสียหาย
เพื่อเป็นข้อมูลในการฟื้นฟู
และกำหนดกรอบแนวทางในการสร้างคืนใหม่ได้อย่างเหมาะสมและเป็น
ที่ยอมรับ

๒ . เท ศ บ า ล ต้ า บ ล ห อ ค้ า
สำรวจประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูหลังการเกิดสาธารณภัย ดังนี้

(๒.๑) ข้อมูลพื้นฐานด้านชุมชน เช่น ประชากร
เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

(๒.๒) ข้อมูลด้านความเสียหายจากสาธารณภัย
การจัดการในภาวะฉุกเฉิน การช่วยเหลือจากภายนอก

(๒ . ๓)
ข้อมูลการวิเคราะห์ความสามารถในการเผชิญเหตุชุมชน ความอ่อนแอ
หรือความล้มเหลวต่อสาธารณภัยที่เกิดขึ้น

๓ .
สำรวจและประเมินความจำเป็นในการฟื้นฟูภายหลังเหตุการณ์สาธารณภัย
ดังนี้

(๓.๑) ข้อมูลการฟื้นฟูผู้ประสบภัย
ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ด้านอาหาร การเงิน สิ่งของ
เครื่องใช้ ที่พักพิง สุขภาพ สุขากิจบาลและสิ่งแวดล้อม
การประกอบอาชีพ และองค์ความรู้ การช่วยเหลือยามฉุกเฉิน
สุขากิจบาล เป็นต้น โดยให้คำนึงถึงการฟื้นฟูกลุ่มเปราะบาง (กลุ่มเด็ก
สตรีมีครรภ์ คนชรา ผู้ป่วย และผู้พิการ)
ที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยเป็นพิเศษ

(๓.๒) ข้อมูลการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย
ควรมีรายละเอียดในแต่ละด้าน เช่น ที่อยู่อาศัย การศึกษา

การดูแลสุขภาพ สิ่งก่อสร้างต่างๆ เกษตรกรรม การชลประทาน การขนส่ง การสื่อสาร อุตสาหกรรม ระบบสุขภาพ เป็นต้น

๔ . เท ศ บ า ล ต ำ บ ล ห อ ค ำ จ ำ ด ท ี ม ป ระ เ ม ิ น ค ว า ม ส ี ย ห า ย แ ล ะ ค ว า ม ต ้อง ก า ร ค ว า ม ช ่วย เ ห ล ือ โดยประสานกับอำเภอเมืองบึงกาฬ และจังหวัดบึงกาฬ ให้ ต ร ว จ ส อ บ ร าย ล ะ เ อ ี ย ด ค ว า ม ส ี ย ห า ย การให้ความช่วยเหลือและความต้องการเบื้องต้นของผู้ประสบภัยโดยเร็ว

๕ . ป ระ ส าน ก ำ ร ป ฎ ิ บ ั ต ิ ก ั บ อ ำ เ ก อ ให้ประสานการปฏิบัติกับคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก . ข . ภ . จ .) ให้เร่งสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินโดยเร็ว เพื่อพิจารณาช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวง ก ำ ร ค ล ัง ก ำ ห น ด แ ล ะ ร าย ง ำ น ผล การสำรวจความเสียหายจากภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ต่อคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ข.ภ.จ.) เพื่อพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัย

๖ . ในกรณีที่ความเสียหายมีมูลค่ามากกว่าวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจ จ ำ อ น ุ ม ั ต ิ ให้ส่งเรื่องให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาเสนอขออนุมัติ วง เ จ ิ น ช ่วย เ ห ล ือ ผู้ ป ระ ส บ ภั ย จากวงเงินงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นจากคณะรัฐมนตรี

๗ . รายงานสรุปการประเมินความเสียหายและความจำเป็นในเบื้องต้น ให้ผู้อำนวยการอำเภอ ผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลาง ผู้บัญชาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และนายกรัฐมนตรีทราบตามลำดับ

๕.2.1 การฟื้นฟูระยะสั้น

เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากการค้นหา ก ำ ร บ ร ร เ ท ำ แ ล ะ ก ำ ร ช ่วย เ ห ล ือ ได้ ยุ ต ิ ลง เพื่อสนองความต้องการที่จำเป็นของผู้ประสบภัย ธุรกิจ ชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยในระยะเร่งด่วนหรือระยะสั้น รวมถึงการจัดมาตรการด้านการรักษาความปลอดภัยไม่ให้เกิดอันตรายห รื อ ส ำ ธ ำ ร ณ์ ภั ย ข ึ ้ ำ ข ึ ้ น อี ก การประเมินความเสียหายของโครงสร้างพื้นฐาน

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๘๗*

การจัดเตรียมที่พักออาศัยชั่วคราว และการให้บริการสาธารณะ โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑)

การสงเคราะห์และช่วยเหลือผู้ประสบภัยในเบื้องต้น

เป็นการฟื้นฟูด้านสมรรถภาพทางกายให้แก่ผู้ประสบภัย เช่น การตรวจรักษา ป้อนกันควบคุมโรค และการฟื้นฟูความแข็งแรงทางร่างกาย เป็นต้น รวมถึงการฟื้นฟูด้านสภาพจิตใจและ จิตสังคมของผู้ได้รับผลกระทบ ตลอดจนการกระตุ้นและช่วยเหลือให้เกิดการปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลง ตามความจำเป็น โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลหอคำและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านโคกสะอาดเป็นหน่วยงานหลัก และมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

(๑.๑) การช่วยเหลือและสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- แจ้งให้ชุมชน / หมู่บ้าน สำนวญตรวจ สอบ ข้อมูลผู้ประสบภัยและความเสียหาย เพื่ อ ให้ ค ว า ม ช ว ย เ ห ลี อ ต่ า ง ๆ ตรงกับข้อเท็จจริงตลอดจนส่งผู้ประสบภัยกลับภูมิลำเนา

- ให้ มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานของรัฐ และองค์กรภาคเอกชนในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยให้เป็นไปอย่างมีระบบ รวดเร็ว ทั่วถึง และหลีกเลี่ยงความซ้ำซ้อน ในการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย

- ให้ ชุมชน / หมู่บ้าน จัดทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สิน ที่เสียหายไว้เป็นหลักฐานเพื่ อการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการ สงเคราะห์และฟื้นฟู

- จัดให้มีการรักษาพยาบาลแก่ผู้ประสบภัยอย่างต่อเนื่องจนกว่า จะหายกลับมามีชีวิตได้ตามปกติ รวมทั้งจัดการที่พักออาศัยชั่วคราว และระบบสุขภาพที่บ าล แก่ ผู้ ป ระ ส บ ภัย ในกรณีที่ต้องอพยพจากพื้นที่อันตราย

- ให้การสงเคราะห์แก่ครอบครัวของผู้ที่ประสบภัยอย่างต่อเนื่อง

**แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๘๘**

โดยเฉพาะในกรณีที่ผู้เป็นหัวหน้าครอบครัวประสบภัยจนเสียชีวิตหรือไม่
สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้
โดยการให้ทุนการศึกษาแก่บุตรของผู้ประสบภัยจนจบการศึกษาภาคบังคับ
และโดยการจัดหาอาชีพให้แก่บุคคลในครอบครัว

-

เลี้ยงดูผู้ประสบภัยที่ไม่สามารถช่วยเหลือตัวเองได้ในระยะแรก เช่น
ดูแลเด็กกำพร้า นักเรียน นักศึกษา คนพิการ และผู้สูงอายุที่ประสบภัย

(๑ . ๒) การป้องกัน ฝุ่นละออง
และควบคุมโรคระบาด ทั้งคนและสัตว์

(๑ . ๓)

ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจของประชาชนให้คืนสู่สภาพปกติโดยเร็ว

(๑ . ๔)

รายงานข่าวและประชาสัมพันธ์ข่าวสารต่อสาธารณชนให้ทราบสถานการณ์เป็นระยะๆ

(๒) การฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย

เป็นการบูรณะที่อยู่อาศัย โครงสร้างพื้นฐานต่างๆ
ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์สาธารณภัยให้กลับสู่สภาพที่สามารถ
ใช้ ใช้งาน ได้ ทั้งนี้
ควรให้ความสำคัญกับการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยต
ามความเหมาะสมกับสถานการณ์ และการใช้งาน
หากการบูรณะโครงสร้างและสิ่งก่อสร้างหรือการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ
และสิ่งแวดล้อมที่ ต้อง ฟื้นฟู ให้ ดี กว่า เดิม
อาจ ต้อง ใช้ เวลา และ งบประมาณ ในการ ฟื้นฟู
ควรกำหนดแผนงานไว้ในการฟื้นฟูระยะยาวต่อไป
และการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัยในระยะเริ่มต้นให้ปฏิบัติ ดังนี้

(๒.๑) ทำความสะอาดบ้านเรือน ชุมชน
และสิ่งสาธารณประโยชน์ ในพื้นที่ประสบภัย และขนย้ายขยะมูลฝอย

(๒.๒) ให้ เทศบาลตำบลหอคำ ที่เกิดเหตุ
ดำเนินการฟื้นฟูพื้นที่ประสบภัย ปรับสภาพภูมิทัศน์
และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๒.๓) กรณี ที่ เกินขีดความสามารถของ
เทศบาลตำบลหอคำ ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ
ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการที่ได้รับความเสียหาย
ดังนี้

- ทางหลวงแผ่นดินและเส้นทางคมนาคม

ดำเนินการโดยแขวงทางหลวง สาย 212
และแขวงทางหลวงชนบทบึงกาฬ
- ระบบไฟฟ้า

ดำเนินการโดยการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดบึงกาฬ
และการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- ระบบประปา

ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดบึงกาฬ

(๒.๔) ให้รื้อถอนซากปรักหักพัง และซ่อมแซมสิ่งสาธารณูปโภค โครงสร้างพื้นฐานและอาคารบ้านเรือนของผู้ประสบภัย เพื่อให้สามารถประกอบอาชีพได้ต่อไป

(๒.๕) ซ่อมแซมสถานที่ราชการ โรงเรียน สถานศึกษา วัด โบราณสถาน สถานที่ราชการ สถานที่ท่องเที่ยว และสาธารณูปโภคต่างๆ ให้กลับมาใช้งานได้ตามเดิม

(๒.๖) พื้นที่ประสบภัย เช่น การเก็บซากปรักหักพัง การตรวจสอบ ความแข็งแรงของอาคาร การออกแบบวางผังเมือง การจัดหาแหล่งน้ำอุปโภคบริโภค การจัดทำกฎหมายที่ดำเนินการโดยสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดบึงกาฬ สำนักชลประทานที่บึงกาฬ โครงการชลประทานจังหวัดบึงกาฬ องค์การบริหารส่วนจังหวัดบึงกาฬ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.2.2 การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว

(๑)
การฟื้นฟูระยะกลางเป็นการดำเนินการต่อเนื่องโดยการประสานและสนับสนุนชุมชนที่ประสบภัย ฟื้นฟูหรือสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการดำรงชีวิตขึ้นใหม่ การฟื้นฟูเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งสภาพร่างกาย จิตใจ และสังคมของผู้ประสบภัย โดยให้ปฏิบัติ ดังนี้

- การฟื้นฟูโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ
ที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น ประปา ไฟฟ้า ระบบโทรคมนาคม เป็นต้น

การฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

ให้เทศบาลตำบลหอค้า
เป็นหน่วยหลักในการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๙๐

ทั้งนี้ ให้สามารถร่วมมือกับภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า
สภาอุตสาหกรรม สมาคมท่องเที่ยว
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับระบบเศรษฐกิจและการพาณิชย์ของ
เทศบาลตำบลหอค้า (๒) สำหรับการฟื้นฟูระยะยาว
เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากระยะกลาง
ซึ่งอาจใช้เวลาหลายเดือนหรือหลายปีนับจากหลังเกิดสาธารณภัย
โดยมุ่งเน้นการกลับสู่สภาวะปกติ หรือให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม
โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการสำรวจและจัดทำแผนโครงการ
เพื่อวางแผนการฟื้นฟูพื้นที่ที่เกิดภัย
ให้สามารถรองรับสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นในอนาคตได้ดีกว่าและปลอดภัย
กว่าเดิม โดยมีแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

- ให้ เทศบาลตำบลหอค้า
เป็นหน่วยหลักในการวางแผนและดำเนินกิจกรรมฟื้นฟูชุมชนร่วมกับหน
งงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ
โดยอาศัยการมีส่วนร่วมกับชุมชน
เพื่อให้มีความพร้อมรับมือและฟื้นฟูอย่างรวดเร็ว
เป็นการดำเนินงานฟื้นฟูที่ต่อเนื่องจากการบรรเทาภัยที่เกิดขึ้น
การให้ความช่วยเหลือทางวิชาการในการวางแผนฟื้นฟู
การระบุและติดตามการแก้ไขความขัดแย้งและการลดความแตกต่าง
การประยุกต์ใช้หลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนในการวางแผน
และการกำหนดการประสาน ความต้องการที่ยังไม่ได้รับการช่วยเหลือ

-
ให้มีการบูรณะและการก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับ
ความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวร
เพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จะรองรับ
โดยชุมชนมีส่วนในการเสริมสร้างความถาวรยั่งยืนและความต้านทานต่อ
สาธารณภัยของที่อยู่อาศัย ทั้งนี้
การฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยให้ผู้ประสบภัยหลัง
การเกิดสาธารณภัยเพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิ
ดขึ้นอีก

-
ปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและทรัพย์สินทางประวัตินาส
ตรในการดำเนินงานตอบโต้และฟื้นฟูที่เหมาะสม เพื่อที่จะสงวน อนุรักษ์
บูรณะและปกป้องสิ่งข
รณ
ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าหรือปลอดภัยกว่าเดิม

๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ

*แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๙๑*

(๑) ด้านสุขภาพและการบริการสังคม

เป็นการเสริมสร้างความพร้อมที่จะรับมือและการฟื้นฟูกลับสู่ภาวะปกติได้อย่างรวดเร็วของเทศบาลตำบลหอค้าในการบริการด้านสุขภาพและการบริการด้านสังคมของบุคคลและชุมชนที่ประสบภัย ครอบคลุมถึงการสาธารณสุข สุขภาพจิต และการบริการทางกายภาพ โดยให้โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลหอค้าและโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบลบ้านโคกสะอาดเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ

(๒) ด้านที่อยู่อาศัย

(๒ . ๑)

บูรณะและก่อสร้างที่อยู่อาศัยที่ถูกทำลายและได้รับความเสียหายใหม่หรือพัฒนาที่อยู่อาศัยถาวรเพื่อเป็นทางเลือกใหม่ในการแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยที่จําต้องรับความต้องการของชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒ . ๒)

ภารกิจสนับสนุนการฟื้นฟูที่อยู่อาศัยมุ่งที่จะแก้ไขปัญหาด้านที่อยู่อาศัยหลังการเกิดสาธารณภัย เพื่อป้องกันและลดผลกระทบต่อสาธารณภัยที่จะเกิดขึ้นอีกกรณีที่เกินขีดความสามารถให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงสร้างพื้นฐานนั้นๆ ดำเนินการฟื้นฟู ซ่อมแซม และบูรณะโครงการ ที่ได้รับความเสียหายและขอรับการสนับสนุนจากหน่วยเหนือขึ้นไปตามลำดับ ได้แก่ งบประมาณของจังหวัด งบประมาณของกรม กระทรวง หน่วยงานนอกภาครัฐ องค์การระหว่างประเทศ หรืองบกลาง

(๓) ด้านสิ่งแวดล้อม

(๓ . ๑) ขนย้ายขยะมูลฝอย

แก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะเป็นพิษ

(๓ . ๒)

วางแผนในการรักษาปกป้องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรสิ่งแวดล้อม ประวัติศาสตร์อนุรักษ์บูรณะและปฏิสังขรณ์ให้กลับคืนสู่สภาพเดิมหรือดีกว่าเดิมตามที่ชุมชนร้องขอ

(๓ . ๓)

ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในทุกระดับรวมถึงหน่วยงานภาคเอกชน

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ
เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ หน้า ๙๒

นที่เป็นเครือข่ายให้สนับสนุนแผนงานและภารกิจสำคัญที่จะต้องดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของเทศบาลตำบลหอคำ ที่กำหนดวิธีการที่จะใช้ทรัพยากรและสมรรถนะเพื่อตอบสนองได้ตรงความต้องการของชุมชนและเพียงพอ

บทที่ ๖
การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัย
ของ เทศบาลตำบลหอคำ ไปสู่การปฏิบัติ

๖ . ๑
แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยของ เทศบาลตำบลหอคำ ไปสู่การปฏิบัติ

แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖3 ได้จัดทำขึ้นโดยใช้กรอบแนวคิดให้สอดคล้องกับแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอพะเยา พ.ศ. ๒๕๕๘ และแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๘ มีแนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน และการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ซึ่งการจะดำเนินการให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามวัตถุประสงค์ต้องอาศัยการบูรณาการจากทุกภาคส่วน ทั้งภาคราชการ พลเรือน ทหาร ตำรวจ ภาคเอกชน มูลนิธิ/อาสาสมัคร และองค์การสาธารณกุศล และต้องเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่บัญญัติไว้ใน

มาตรา ๒๐

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบ ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่น

เพื่อให้แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอคำ พ.ศ. ๒๕๖4 ไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลและเป็นรูปธรรม โดยกำหนดผลการดำเนินงานของแต่ละภาคส่วน

ซึ่งเป็นตัวชี้วัดการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖4 ไปสู่การปฏิบัติ ดังนี้

ด ร ร ง ที่ ๖ -๑ :
แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
๑	ดำเนินการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เกี่ยวกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖4 รวมทั้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ที่ อาจ เกิด ขึ้น ใน พื้นที่ ข อ ง ต น เอง เพื่อสร้างความตระหนักให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อาสาสมัคร คนในชุมชน/ท้องถิ่นได้รับรู้ รับทราบ เข้าใจถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณภัย และ สร้าง การ มี ส่วน ร่วม ข อ ง ภาคประชาชนและภาคเอกชนในพื้นที่	- เทศบาลตำบลหอค้า - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๒	จัดให้มีการประชุมกองอำนาจการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า อย่างน้อยทุก ๒ เดือน อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นกลไกและเวทีในการบูรณาการการทำงาน ระหว่าง หน่วยงาน ที่ เกี่ยว ข้อง ตั้งแต่ภารกิจด้านการป้องกัน การลดผลกระทบ และการ เต รีย ม ค วาม พ ร้อ ม การร่วมวิเคราะห์ประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่	- เทศบาลตำบลหอค้า - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๓	มีส่วนร่วมกับอำเภอเมืองบึงกาฬและจังหวัดบึงกาฬ อย่าง ต่อ นี อ ง เพื่อเชื่อมการทำงานอย่างประสานสอดคล้อง โดยจัดประชุมแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นการดำเนินการกิจกรรม เช่น ร่วมสำรวจประเมินวิเคราะห์พื้นที่เสี่ยง บั จ จั ย เสี่ยง ที่ ทำ ให้ เกิด ภัย เป็น ต้น	- ทต.ตำบลหอค้า - สนง.ปภ.จว.บึงกาฬ - ศูนย์ ปภ.

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
		เขต 14 อุดร
๔	การจัดทำแผนเผชิญเหตุสาธารณภัยของเทศบาลตำบลท่าบอง และการร่วมฝึกการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของกองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับต่างๆ เพื่อทดสอบและฝึกความชำนาญร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง	- ทต.ตำบลหอคำ - สนง.ปภ.จว.บึงกาฬ - ศูนย์ ปภ.เขต 14 อุดร - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕	จัดทำแผนงานโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ในการดำเนินภารกิจ เช่น งบประมาณจังหวัด งบพัฒนากลุ่มจังหวัด สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) กองทุนความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม องค์การสวนพฤกษศาสตร์ โดยให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเตรียมพร้อมแห่งชาติ	- ทต.ตำบลหอคำ - สำนักงานจังหวัดบึงกาฬ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๖	พิจารณาแผนงาน/โครงการที่ได้มีการประเมินความเสี่ยงในพื้นที่ที่มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย ภัย แกไขปัญหาที่เกิดขึ้นในภาพรวมอย่างมีส่วนร่วม	- ทต.ตำบลหอคำ -

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	แบบบูรณาการ ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมทั้ง ข ข ติ ประกอบกับให้มีความเชื่อมโยงและส่งผลต่อทิศทางการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยการเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณตามภารกิจของอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยบรรจุในแผนปฏิบัติการประจำปีจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ที่เป็นกรอบแผนงาน/โครงการในแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต่อไป	สำนักงานจังหวัดบึงกาฬ - หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๗	ให้ความรู้แก่ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งด้านวิชาการ และ การ ปฏิบัติ สร้างองค์ความรู้เพื่อเป็นข้อมูลในการกำหนดนโยบายทั้งระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับพื้นที่	- ทต.ตำบลหอคำ - สพป.บึงกาฬ - สพม.บึงกาฬ
๘	สนับสนุน กำกับ ติดตาม ให้คำแนะนำในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ชุมชน / หมู่บ้าน เพื่อเป็นกรอบปฏิบัติงานในระดับพื้นที่ให้มีความเชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอคำ	- ทต.ตำบลหอคำ
๙	การติดตาม และ ประเมินผล โดยการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ ทั้ง ส่วน กลาง และ ระดับ พื้นที่ การกำหนดให้จัดทำรายงานผลการดำเนินงานให้	- ทต.ตำบลหอคำ - สนง.ปภ.จ.

ลำดับที่	การดำเนินการ	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
	ผู้อำนวยการจังหวัดเพื่อรายงานผลต่อไปยังผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไป ทราบ เป็น ประจำ ทุก ปี รวมทั้งการติดตามและประเมินผลการนำแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอคำ ไปสู่การปฏิบัติ ในช่วง กลาง แผน และ ปลาย แผน พร้อมทั้งพิจารณาแนวทางปรับปรุงแผนฯ	บึงกาฬ - ศูนย์ ปก . เขต 14 อุดร - สำนักงานจังหวัดบึงกาฬ.

๖.๒ การติดตามและประเมินผล

เป็นกระบวนการดำเนินงานด้านการกำกับควบคุมเพื่อติดตามความก้าวหน้าของภารกิจและหรือประเมินว่าภารกิจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้หรือไม่ การติดตามประเมินผลโดยปกติจะต้องกำหนดดัชนีการติดตามประเมินผลเพื่อเป็นเกณฑ์ในการวิเคราะห์ว่าสถานการณ์ที่ตรวจสอบวัดได้นั้นบรรลุหรือไม่บรรลุเมื่อเทียบกับ เกณฑ์ หรือ ดัชนี ที่ กำหนด ประโยชน์ของการติดตามประเมินผลไม่เพียงแต่ช่วยให้ทราบความก้าวหน้า และหรือ ความ ล้า ห ลัง ของ การ ดำ เนิน การ โดยใช้ดัชนีประเมินว่าการดำเนินการใกล้ถึงเป้าหมายที่กำหนดแค่ไหน เ พิ่ ย ง ไ ร แ ล้ ว ยังสามารถช่วยให้วิเคราะห์เพิ่มเติมให้ทราบปัจจัยเหตุแห่งความสำเร็จและ ความ ล้ม เ หล่ ว ดั ง ก ล่า ว ได้ ทำให้เกิดประโยชน์ในการปรับปรุงแนวทางดำเนินการต่อไปได้

๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล

กำหนดกรอบการติดตามและประเมินผล โดยสร้างความเข้าใจในสาระสำคัญของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทด. หอคำ แนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญ ๖ ประเด็น



รวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผล ได้แก่ (๑) ข้อมูลปฐมภูมิที่ได้จากการสำรวจภาคสนาม การระดมความคิดเห็น และอื่น ๆ



ประเมินผลและวิเคราะห์ข้อมูลตามหลักการที่กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทด. หอคำกำหนดขึ้นมา



จัดทำรายงานสรุปผลภาพรวม และข้อเสนอแนะ



นำเสนอรายงานสรุปผลให้ผู้บริหารระดับหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็น



นำผลการประเมินเสนอให้ผู้อำนวยการท้องถิ่น



พิจารณาผลักดันแผนงาน/โครงการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยสู่

๖ . ๒ . ๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล

ให้กองอำนวยการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
เทศบาลตำบลท่าบอง เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการดำเนินงานตามแนวทางการผลักดันประเด็นสำคัญ ไปสู่การปฏิบัติ โดยให้จัดทำรายงานการติดตามและประเมินผลภาพรวมที่บรรลุผลตามเป้าหมายการจัดการสาธารณภัย ประเมินผลกระทบ การขับเคลื่อน และสรุปภาพรวมการติดตามและประเมินผลให้ผู้อำนวยการอำเภอเพื่อรายงาน ผลต่อไปยังผู้อำนวยการจังหวัด ผู้อำนวยการกลางและผู้บังคับบัญชาระดับเหนือขึ้นไปทราบ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุง แนวทางการดำเนินงานต่อไป

การจัดทำรายงานผลการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลท่าบอง ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อดอบสนองต่อเป้าหมายการจัดการสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลท่าบอง ให้มีประสิทธิภาพ ยกระดับไปสู่มาตรฐานตามหลักสากล ตลอดจนนำปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะไปปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลท่าบอง ต่อไป

๖.๓ การวิจัยและพัฒนา

เป็นกระบวนการของการศึกษา การเรียนรู้ และการค้นหาแนวคิด แนวทาง และวิธีปฏิบัติหรือสิ่งประดิษฐ์ เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาเทคนิค วิธีการ รูปแบบการดำเนินงาน หรือระบบการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เป็นประโยชน์ทั้งแก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วน รวมทั้งการนำสิ่งที่ได้ มีการคิดค้นหรือค้นพบมาพัฒนา ออกแบบ เปลี่ยนแปลง ผลการดำเนินงาน กระบวนการดำเนินงาน และการบริการให้มีลักษณะรูปแบบใหม่ หรือการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม และสามารถดำเนินการร่วมกับ การติดตามและประเมินผล โดยการเก็บรวบรวมข้อมูลภายใต้กรอบการติดตามและประเมินผลในลักษณะของการทบทวนจากบทเรียนและการเรียนรู้ทั้งก่อนการดำเนินการ ระหว่างดำเนินการ และเมื่อเสร็จสิ้น การดำเนินการ โดยมีแนวทางการดำเนินการวิจัยและพัฒนา ดังนี้

(๑) เทศบาลตำบลหอค้า เป็นหน่วยงานหลักในการประสานงานด้านการศึกษาค้นคว้า และการวิจัยและพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับสถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำองค์ความรู้และเทคโนโลยีมาพัฒนาและประยุกต์ใช้เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ เทศบาลตำบลหอค้า ให้เหมาะสม

(๒) ศึกษาบทเรียนของเหตุการณ์สาธารณภัยสำคัญที่ผ่านมาของ เทศบาลตำบลหอค้า เพื่อให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงสำหรับไปประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๓) จัดทำสรุปบทเรียน (Lesson Learned) ของการเกิดสาธารณภัยครั้งสำคัญที่ผ่านมาของ เทศบาลตำบลหอค้า เพื่อเป็นประโยชน์ในการบริหารจัดการในอนาคต

๖ . ๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของ ทต.ตำบลหอค้า

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้ครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนดำเนินการปรับปรุงหรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบ

ดังนั้น หาก เทศบาลตำบลหอค้า ได้ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๕ และได้มีการติดตามประเมินผลสัมฤทธิ์ของแผน หรือมีสถานการณ์สาธารณภัยที่ไม่ได้กำหนดไว้ในแผน หรือมีการวิจัยและพัฒนา พบข้อบกพร่อง หรือมีนวัตกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ทันสมัยและเหมาะสม ให้ เทศบาลตำบลหอค้า พิจารณาทบทวนปรับปรุงแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เทศบาลตำบลหอค้า พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ตามความเหมาะสมทุกปี